



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Plats och tid Kommunkontoret, sammanträdesrum A, tisdag 15 september, 2015,
kl. 08.30 – 09.45.

Beslutande

Ledamöter Håkan Englund (S) Ordförande
Mikael Jonsson (M)
Jennie Forsblom (KD)

Tjänstgörande ersättare Kent Olsson (FP) tjänstgörande ersättare för Yoomi Renström (S)
Björn Mårtensson (C) tjänstgörande ersättare för Hans Jonsson (C)

Övriga närvarande

Ersättare

Tjänstemän Kommunchef Christer Engström
Kommunsekreterare Kristoffer Baas
Sekreterare Monica Jonsson

Övriga

Utses att justera Jennie Forsblom

Justering

Justerare Jennie Forsblom
Plats och tid Kommunkontoret 18 september, 11.00

Justerade paragrafer 61-74



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Underskrifter

Sekreterare

Kristoffer Baas

Ordförande

Håkan Englund

Justerare

Jennie Forsblom

Anslag på kommunens officiella anslagstavla

Kommunstyrelsens arbetsutskott i Ovanåkers kommun har haft
sammanträde 15 september 2015

Protokollet har justerats, d v s godkänts.

Protokollet finns på kommunstyrelsekontoret och på kommunens webbplats
www.ovanaker.se.

Överklagande

Anslaget sätts upp på anslagstavlan 18 september och tas ned 11 oktober
2015. Mellan **18 september och 9 oktober 2015** har du möjlighet att
överklaga besluten.

Hur man överklagar, se särskild information på anslagstavlan och på
kommunens webbplats www.ovanaker.se. Behöver du hjälp, kontakta
kommunsekreteraren.

Kristoffer Baas
Kommunsekreterare

Tfn 0271-570 77
kristoffer.baas@ovanaker.se

Kommunstyrelsens arbetsutskott
KsAu § 61
Dnr 2015/223
Godkännande av dagordning
Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet godkänner dagordningen

Dagordning inför sammanträdet		Dagordning under sammanträdet		
1.	Upprop	1.	Upprop	
2.	Justerare	2.	Justerare	
3.	Godkännande av dagordningen	3.	Godkännande av dagordningen	§61
4.	Revisionsrapport - Uppföljande granskningar 2015	4.	Revisionsrapport - Uppföljande granskningar 2015	§62
5.	Remiss - Kulturplan för Gävleborg 2016-2018	5.	Remiss - Kulturplan för Gävleborg 2016-2018	§63
6.	Remissvar - En kommunallag för framtiden (SOU 2015:24)	6.	Remissvar - En kommunallag för framtiden (SOU 2015:24)	§64
7.	Utställning - Översiktsplan Bollnäs kommun	7.	Utställning - Översiktsplan Bollnäs kommun	§65
8.	Sammanträdesdagar 2016	8.	Sammanträdesdagar 2016	§66
9.	Felparkeringsavgifter i Ovanåkers kommun	9.	Felparkeringsavgifter i Ovanåkers kommun	§67
10.	Revidering av investeringsplan 2016-2020	10.	Revidering av investeringsplan 2016-2020	§68
11.	IVO - Rapportering av ej verkställda beslut och avbrott enligt 9 § och rapportering enligt 28 F- g §§Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS samt enl. 16 kap. 6 f och 6g§ SoL – sekretess	11.	IVO - Rapportering av ej verkställda beslut och avbrott enligt 9 § och rapportering enligt 28 F- g §§Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS samt enl. 16 kap. 6 f och 6g§ SoL - sekretess	§69
12.	Motion: Bygg i trä	12.	Motion: Bygg i trä	§70
13.	Motion: Ekologiskt byggande	13.	Motion: Ekologiskt byggande	§71
14.	Besvarande av medborgarförslag - Webbkarta på kommunens hemsida	14.	Besvarande av medborgarförslag - Webbkarta på kommunens hemsida	§72
15.	Framtida senior- och trygghetsboende i Ovanåkers kommun - Medborgarförslag från socialdemokraternas seniorgrupp	15.	Framtida senior- och trygghetsboende i Ovanåkers kommun - Medborgarförslag från socialdemokraternas seniorgrupp	§73
16.	Strategi för HBTQ-frågor i Ovanåkers kommun	16.	Tillkommande ärenden till kommunstyrelsen 2015-09-29	§74
17.	Tillkommande ärenden till kommunstyrelsen 2015-09-29	17.		

Notera att ärende 16: ”Strategi för HBTQ-frågor i Ovanåkers kommun” utgick.



KsAu § 62

Dnr 2015/250

Revisionsrapport – Uppföljande granskningar 2015

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen avger följande yttrande:

Informationssäkerhet

Kommunstyrelsen har sedan den senast revisionsrapporten från 2013 tagit ställning för åtgärder och följt utvecklingen via ett beslut i kommunstyrelsen 2014-03-11, § 27 vilket innebar att:

- Uppdrag ges till Kommunalförbundet södra Hälsingland att rekrytera en informationssäkerhetssamordnare under förutsättning av att övriga kommuner ställer sig bakom initiativet.
- Uppdrag ges till kommunchefen att i samråd med säkerhetsansvarig och systemsäkerhetssamordnare planlägga arbetet för att uppnå en tillfredsställande informationssäkerhet. Rapport ges till Kommunstyrelsen den 2 september kring hur uppdraget framskrider. Delaktighet förutsätts från de helägda kommunala bolagen.
- Uppdrag ges till systemägare att vidta åtgärder som framkommit vid tidigare genomförd analys och återrapportera detta, för närvarande via kommunchef, senare via säkerhetsansvarig/systemsäkerhetssamordnare.

Informationssäkerhetssamordnaren tillträdde i maj 2015.

Förvaltningscheferna/bolagsvd har nu träffat denne i avsikt att förankra behovet i respektive ledningen och diskutera upplägget för arbetet. Förslag till hur arbetet ska läggas upp återkommer samordnaren med när denne har träffat de övriga två kommunerna som ingår i kommunalförbundet på motsvarande sätt. Informationssäkerhetssamordnarens roll är att stötta en lokal arbetsgrupp med metodstöd och goda råd och vi kommer att utse en lokal kontaktperson för att underlätta kontakterna in i vår organisation.

Kommunens strategier för investeringar i ett koncernperspektiv

Kommunstyrelsen konstaterar att det av revisionen konstaterande påpekandet är korrekt avseende att ekonomiavdelningen inte utfört uppdraget. Kommunstyrelsen är vidare medveten om angelägenheten då vi ser det ökande investeringsbehovet. Uppdraget kommer att vara högt prioriterat under vintern/våren 2015/2016.

forts

Skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Ekonomiavdelningen och Kommunens revisorer



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 62 forts

Ärendet

På uppdrag av kommunens revisorer har KPMG gjort en uppföljande granskning av

1. Informationssäkerhet
2. Kommunens strategier för investeringar i koncernperspektiv

Nedan anges de åtgärder som revisionen anser att kommunen måste göra avseende:

1. Informationssäkerhet

- Se till att kommunens ledning stöttar i arbetet.
- Se till att den nyrekryterade informationssäkerhetssamordnaren kallar samman en utvidgad arbetsgrupp (inklusive bolagsledning)
- Se till att det finns tydliga direktiv för arbetsgruppen.
- Säkerställa att projektarbetet är väl förankrat hos förvaltningschefer.
- Säkerställa att arbetsgruppen får den utbildning och vägledning de behöver för att kunna utföra ett gott arbete.
- Lägga till kontrollmoment i internkontrollplanen avseende informationssäkerhetsmålet.

Åtgärder:

Kommunstyrelsen har sedan den senast revisionsrapporten från 2013 tagit ställning för åtgärder och följt utvecklingen via ett beslut i kommunstyrelsen 2014-03-11, § 27 vilket innebar att:

- Uppdrag ges till Kommunalförbundet södra Hälsingland att rekrytera en informationssäkerhetssamordnare under förutsättning av att övriga kommuner ställer sig bakom initiativet.
- Uppdrag ges till kommunchefen att i samråd med säkerhetsansvarig och systemsäkerhetssamordnare planlägga arbetet för att uppnå en tillfredsställande informationssäkerhet. Rapport ges till Kommunstyrelsen den 2 september kring hur uppdraget framskrider. Delaktighet förutsätts från de helägda kommunala bolagen.
- Uppdrag ges till systemägare att vidta åtgärder som framkommit vid tidigare genomförd analys och återrapportera detta, för närvarande via kommunchef, senare via säkerhetsansvarig/systemsäkerhetssamordnare.

forts

Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 62 forts

Informationssäkerhetssamordnaren tillträdde i maj 2015.

Förvaltningscheferna/bolagsvd har nu träffat denne i avsikt att förankra behovet i respektive ledningen och diskutera upplägget för arbetet. Förslag till hur arbetet ska läggas upp återkommer samordnaren med när denne har träffat de övriga två kommunerna som ingår i kommunalförbundet på motsvarande sätt. Informationssäkerhetssamordnarens roll är att stötta en lokal arbetsgrupp med metodstöd och goda råd och vi kommer att utse en lokal kontaktperson för att underlätta kontakterna in i vår organisation.

Under den period som gått sedan beslutet har ett arbete med göra om de delar som handlar om att klassificera informationstillgångar och förnya risk och konsekvensanalyserna. Detta görs i samband med att processerna i våra digitala system kartläggs. Metodiskt så övergår vi från Bits Plus för att övergå till LIS (två olika metoder för informationssäkerhetsarbetet), allt enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps, MSB, rekommendation. Detta kommer att påverka startsträcka positivt inför vårt kommande arbete.

2. Kommunens strategier för investeringar i ett koncernperspektiv

- Ekonomiavdelningen har inte utfört uppdraget med att i samråd med de kommunalägda bolagen utreda hur investeringsplaneringen skulle kunna införas för de kommunalägda bolagen i kommunens investeringsplanering för kommunkoncernen.
- Investeringar har överskridit avskrivningarna med 13 mnkr respektive 18 mnkr under år 2013 och 2014. Man har därmed varken kompenserat för tidigare års överinvesteringar eller uppfyllt målet för 2014. Prognosen för år 2015 är att investeringarna kommer att överskrida avskrivningarna med c 50 mnkr och 2016 med ca 20 mnkr. Om investeringarna överskrider avskrivningarna innebär det att kommunen måste anskaffa kapital. Då likviditeten är låg kan man behöva ta lån för detta.

Åtgärder:

Kommunstyrelsen konstaterar att det av revisionen konstaterande påpekandet är korrekt avseende att ekonomiavdelningen inte utfört uppdraget. Kommunstyrelsen är vidare medveten om angelägenheten då vi ser det ökande investeringsbehovet. Uppdraget kommer att vara högt prioriterat under vintern/våren 2015/2016.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport – Uppföljande granskningar 2015, daterad 2015-06-04
Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2015-09-07



KsAu § 63

Dnr 2015/308

Remiss - Kulturplan för Gävleborg 2016-2018

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Tjänsteskrivelsen utgör Ovanåkers kommuns remissvar.

Sammanfattning av ärendet

Kulturplan för Gävleborg 2016-2018, remissärende på initiativ av KKN, Region Gävleborg. Den regionala kulturplanen är det dokument som beskriver de politiska ambitionerna för den regionala kulturverksamheten samt ger underlag för prioriteringar mellan olika verksamheter och insatser.

Tidigare fördelade staten sina medel direkt till våra regionala kulturinstitutioner. Region Gävleborg har nu, genom samverkansmodellen, tagit över ansvaret för att fördela den samlade regionala och statliga finansieringen till regional kulturverksamhet. Ovanåkers kommun tar aktivt del i arbetet med att skriva fram den nya kulturplanen via detta remissvar samt genom att delta i workshop i Gävle 2015-09-07.

Ärendet

Det dokument som utgör remissförslaget omfattar 47 sidor. Vi väljer att lägga fram våra åsikter i punktform med sidhänvisningar.

- s. 5 I punktlistan under raden ”Den regionala kulturpolitikens övergripande mål är att:” ser vi behov av en skrivning om förvaltandet av den kultur som redan finns och vars existens i framtiden som kan vara av extra stor vikt. Ett mål angående ansvarstagande vore önskvärd.
- s. 12 ”Samtliga regionala verksamheter arbetar på olika sätt med att överbrygga avstånden och inom länet som helhet finns en god tillgång till deras tjänster.” Vi står tvekande inför den formuleringen då vi inte tycker att den överensstämmer med verkligheten. Ovanåkers kommun anser att det finns områden inom den regionala verksamheten som vi inte har god tillgång till.
- s. 18 Rubriken ”Miljöperspektiv”. Texten är mycket kort och endast inriktad på kulturens egen miljöpåverkan i form av t.ex. transporter. Vi saknar formuleringar och visioner kring hur kulturen kan och ska användas som ett verktyg i miljöarbetet, på samma sätt som i t.ex. integrationsarbete. I Ovanåkers kommun arbetar exempelvis biblioteken med konkreta insatser gällande återvinning/återbruk, information och bildning.

forts



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 63 forts

- s. 18 Rubriken "Funktionshinderperspektiv". Här saknas tydlighet med vad som avses. I ett övergripande perspektiv och med hänvisning till Region Gävleborgs Likabehandlingspolicy, borde människor i gruppen med självklarhet beaktas under rubriken "Jämlikhets-jämställdhetsperspektiv" på föregående sida.
- s. 19 Andra stycket, första raden: "... med starka institutioner som kännetecknas av en hög närvaro på olika platser i hela länet." Ovanåkers kommuns erfarenhet är att några institutioner till fullo lever upp till denna beskrivning men att andra dessvärre inte gör det.
- s. 20 Första stycket, sista raden. Ett antagande som vi ställer oss frågande till. Sista stycket, sista raden. Otydligt och ofullständigt formulerat. 1 % regeln avser ny- och ombyggnationer och när dessa sker ska 1 % av byggkostnaden avsättas för konstnärlig utsmyckning. Konstinköp generellt sker kontinuerligt i vår kommun med en årlig budget och är en del av den omfattande utställningsverksamhet som vi själva bedriver. Den verksamheten måste få sin egen beskrivning i kulturplanen.
- s. 27 Under rubrik "Ovanåker" andra raden. Önskvärt att texten kompletteras med "skolkultur". Stycket som helhet kan gärna avslutas med att barn- och ungdomsperspektivet är prioriterat i vår kommun.
- s. 29 Näst sista stycket som behandlar dansen. På flera andra ställen i dokumentet har vissa goda exempel lyfts fram och här tycker vi att Viksjöforsbalettens mångåriga och välkända verksamhet kunde omnämnas som ett sådant.
- s. 30 Fjärde stycket "I det fortsatta arbetet..." Vi ställer oss mycket frågande till formuleringen då vår upplevelse är att Folkteatern är en av få institutioner i regionen som på regelbundet vis kommunicerar med och besöker vår kommun både i form av arrangörskap men framförallt i ett publikt arbete. Folkteatern och dess arbete borde istället lyftas fram som en förebild för andra, mindre aktiva institutioner.
- s. 31 Sista stycket. Kanske ska samarbetet över regiongränsen omnämnas? Vi erbjuder medborgarna en årlig symfonisk konsert i form av ett gammalt och mycket gott samarbete med Dala Sinfoniettan.

forts



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 63 forts

- s. 37 Rubrik ”Hemslöjd”. Med utgångspunkt från flertalet målinriktade skrivningar under rubriken ”Kulturlivets regionala aktörer” (ex. I det fortsatta arbetet är det angeläget att Folkteatern vidareutvecklar... I det fortsatta arbetet är det angeläget att Riksteatern Gävleborg vidareutvecklar..., Det är viktigt att Gävle Symfoniorkester vidareutvecklar...) borde det faktum att slöjd är ett kulturområde som har de flesta utövarna, 53 % enligt kulturvaneundersökningen på s. 22, ligga till grund för en skrivning kring Kulturutveckling. Vi ser gärna att en sådan skrivning tar upp vikten av att Kulturutveckling utgår från statistiska siffror och nyckeltal i sin fördelning och prioritering av resurser inom verksamheten.
- s. 37 Sista stycket ”Konstkonsulentverksamheten”. Första radens ”ett nära och lyhört samarbete” upplevs av oss som en icke överensstämmande beskrivning.
- s. 38 Första stycket, första raden. Vi känner inte igen beskrivningen.
- Kulturvaneundersökning bör användas som ett verktyg för utvecklingen av kulturlivet i regionen.
- Digitala biografer ska ses som en resurs som överbryggar avstånd i länet.

Beslutsunderlag

Remiss Kulturplan för Gävleborg 2016-2018, 2015-06-29

Tjänsteskrivelse Carina Isaksson, 2015-08-25



KsAu § 64

Dnr 2015/191

En kommunallag för framtiden - Remissvar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att inlämna remissvaret med följande ändringar:

5. Styrelseledamöter i kommunala aktiebolag
Ovanåkers kommun tillstyrker SmåKom:s förslag.
6. En kommunallag i bättre samklang med EU-rätten
Ovanåkers kommun tillstyrker förslaget i punkt 13.5 om att den nya
upphandlingsmyndigheten får uppdraget att vägleda och stödja kommuner.

Förslag till beslut under sammanträdet

Håkan Englund (S) med bifall från Björn Mårtensson (C) och Mikael Jonsson (M) gör följande ändringsyrkande:

5. Styrelseledamöter i kommunala aktiebolag
Ovanåkers kommun tillstyrker SmåKom:s förslag.

Håkan Englund (S) med bifall från Björn Mårtensson (C) och Mikael Jonsson (M) gör följande tilläggsyrkande:

6. En kommunallag i bättre samklang med EU-rätten
Ovanåkers kommun tillstyrker förslaget i punkt 13.5 om att den nya
upphandlingsmyndigheten får uppdraget att vägleda och stödja kommuner.

Beslutsgång

Kommunstyrelsens arbetsutskotts ordförande frågar om arbetsutskottet antar eller avslår Håkan Englunds (S) ändringsyrkande och finner att arbetsutskottet antar det.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts ordförande frågar om arbetsutskottet antar eller avslår Håkan Englunds (S) tilläggsyrkande och finner att arbetsutskottet antar det.

Sammanfattning av ärendet

Ovanåkers kommun är utsedd att besvara remissen ”En kommunallag för framtiden”.

forts

Skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Finansdepartementet och SmåKom



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 64 forts

Ärendet

Regeringen beslutade i oktober 2012 att uppdra åt en särskild utredare att föreslå en modernisering av kommunallgen. Remissvaret ska vara inlämnat till Finansdepartementet senast 30 oktober.

De delar där SmåKom och Ovanåkers kommun har åsikter redogörs kort nedan med kommentarer.

1. Bättre förutsättningar för en ändamålsenlig organisation

Utredningen föreslår att fullmäktige ska få rätt att föreskriva att styrelsen ska få fatta beslut rörande andra nämnders verksamhet. Det är fullmäktige som bestämmer om, och i så fall, på vilka områden det ska få ske. Styrelsen ska dock inte kunna ges rätt att fatta beslut som rör andra nämnders myndighetsutövning eller ärenden som i övrigt rör enskilda. En rätt att delegera ärenden även till presidiet i nämnder ska också införas eftersom det i många fall kan finnas ett praktiskt behov av sådan delegation. Utredningen föreslår också ändringar i kommunallagen för att klargöra att det är möjligt att använda en beställar–utförarorganisation.

SmåKom

SmåKom tillstyrker utredningens förslag. Bedömning är att förslaget ger styrelsen ett verktyg i den övergripande uppgiften att följa upp kommunen som helhet.

Ovanåkers kommun

I betänkandet av Kommittén för förstärkning av den kommunala demokratins funktionssätt – Vital kommunal demokrati (SOU 2012:30) diskuteras om hur kommunfullmäktige ska bli mer vitalt, med anledning av detta ses förslaget som missriktat. Att ge möjligheter för kommunstyrelsen att skapa en större maktsfär ger kommunens folkvalda församling än mindre möjlighet att ytterst styra kommunen.

Försöksverksamhet med majoritetsstyre

Utredningen föreslår en lag som ska möjliggöra en försöksverksamhet med majoritetsstyre under mandatperioden 2018–2022. Fullmäktiges beslut om en försöksverksamhet ska fattas av en kvalificerad majoritet senast den 31 december 2017. Om systemet införs ska fullmäktige i ett särskilt reglemente ange hur oppositionen ska ges insyn i styrelsens arbete och administrativt stöd i övrigt.

forts



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 64 forts

SmåKom

SmåKom avstyrker förslaget. Vi ser en risk för att demokratin kan urholkas, och att oppositionen försvagas. De föreslagna åtgärderna om god tillgång till information för oppositionen tror vi inte kan kompensera det befarade demokratiska underskottet. En minoritet, 20 %, av de tillfrågade ordförandena i kommunstyrelserna har svarat ja på frågan intresse för majoritetsstyre, medan 77 % svarat nej.

Ovanåkers kommun

Även om det är försöksverksamhet som utredningen fokuserar på och att det ska antas ett reglemente som anger hur oppositionen ska ges insyn i styrelsens arbete och administrativa stöd i övrigt ses förslaget som en demokratisk gråzon. Visserligen skulle en sådan förändring leda till större vitalitet i kommunfullmäktige som är folkvalt. Dock anses problemet med att oppositionen inte deltar vid styrelse och nämnders sammanträden vara ett för stort hinder för att förslaget ska kunna praktiskt genomföras. När ett ärende gått från nämnd till kommunstyrelse och sedan upp till kommunfullmäktige har processen kommit så pass långt att debatten i kommunfullmäktige inte leder till ändringsförslag som skulle kunna realiseras. I komplicerade frågeställningar är det väsentligt att opposition också kan opponera sig i god tid för att skapa möjlighet att tillvarata förslag som kan vara relevanta.

2. Styrning och uppföljning av verksamhet i egen regi

Efter förslag i utredningens delbetänkande har en skyldighet för fullmäktige införts i kommunallagen att anta ett särskilt program med mål och riktlinjer för verksamhet som bedrivs av privata utförare. Programmet ska även ange hur uppföljning ska ske. Fullmäktige ska varje mandatperiod anta ett sådant program. Enligt utredningen finns skäl att låta programmet omfatta även verksamhet som bedrivs i egen regi.

SmåKom

Det tycker SmåKom är en rimlig hållning.

Ovanåkers kommun

Ovanåkers kommun delar uppfattningen och anser att det är viktigt att privata och kommunala utförare av välfärdstjänster ska innefatta samma krav när det gäller uppföljning.

forts



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 64 forts

3. Styrelsen ska utse en direktör. En instruktion ska fastställa hur förvaltningen leds och vilka direktörens uppgifter är

Ur ett medborgarperspektiv är det en brist att lagen inte tydligare reglerar hur den kommunala organisationen faktiskt fungerar. I kommunallagen bör de anställda därför synliggöras. Utredningen föreslår därför att det i kommunallagen ska anges att det är styrelsen som utser direktören i kommunen eller landstinget. Direktören ska ha den ledande ställningen bland personalen och vara chef för den förvaltning som finns under styrelsen. Direktören ansvarar för att det finns ett underlag till beslut i samtliga ärenden som styrelsen ska behandla och svarar för att styrelsens beslut verkställs. Styrelsen ska i en instruktion fastställa hur direktören ska leda förvaltningen under styrelsen samt direktörens övriga uppgifter. Vilka frågor som direktören ska ansvara för kan variera mellan kommuner och landsting. Detta är något som får avgöras lokalt.

SmåKom

Kommundirektörerna har efterfrågat en tydligare roll, och SmåKom anser det lämpligt att en reglering sker i lagen. Det resonemang om delegation som följer, instämmer vi också i.

Ovanåkers kommun

Ovanåkers kommun delar utredningens uppfattning.

4. Styrelseledamöter i kommunala aktiebolag

Styrelsen i ett kommunalt aktiebolag består ofta av ledamöter från de politiska partierna. Det är möjligt att utse även ledamöter utan partipolitisk bakgrund men med exempelvis särskild branschkunskap. Ett stort antal kommuner och landsting har i dag ledamöter i sina bolagsstyrelser utan partipolitisk bakgrund. En förutsättning för att så ska vara möjligt är dock ett mycket brett partipolitiskt stöd i fullmäktige. Om en begränsad minoritet kräver det måste valet ske proportionellt. Utredningen anser att det finns ett värde i att, särskilt i aktiebolag som bedriver verksamhet affärsmässigt, lättare kunna utse ledamöter med annan än partipolitisk bakgrund. Utredningen föreslår därför att fullmäktige kan besluta att utseendet av en minoritet av styrelseledamöterna i kommunala aktiebolag ska kunna utses utan att lagen om proportionellt valsätt ska tillämpas. Om fullmäktige väljer att använda sig av möjligheten ska riktlinjer antas där fullmäktige klargör vilken kompetens och erfarenhet ledamöter i sådana styrelser ska ha.

forts



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 64 forts

SmåKom

SmåKom tillstyrker denna ändring, och ser det som positivt att styrelser därigenom kan professionaliseras. Det skulle kunna leda till effektivare förvaltning och bättre resultat.

Ovanåkers kommun

Ovanåkers kommun delar inte utredningen och SmåKoms uppfattning. Om det finns personer med särskilda branschkunskaper finns det inget hinder att den engagerar sig i ett parti för att på så sätt ha möjlighet att vara en del i styrelsen.

En person med särskild branschkunskap är givetvis bra att välja till bolagsstyrelser men bör demokratiskt väljas ifrån ett parti. Ansvaret för att det ska finnas med personer med ”rätt” kunskap ligger på de politiskapartiernas rekryteringsprocesser.

5. En kommunallag i bättre samklang med EU-rätten

EU-rätten påverkar den kommunala verksamheten på ett stort antal områden. I exempelvis rollen som myndighetsutövare ska kommuner och landsting tillämpa olika former av EU-rättsliga regler. Den på- verkar främst andra lagar än kommunallagen. EU:s konkurrens- och statsstödsregler kan dock påverka den kommunala kompetensen och möjligheten att organisera sin verksamhet. Organisationsfriheten påverkas främst av upphandlingsreglerna. De har setts över i särskild ordning och berörs därför inte närmare av utredningen. Vad gäller den kommunala kompetensen har utredningen analyserat statsstödsreglernas påverkan i allmänhet och reglerna om s.k. tjänster av allmänt ekonomiskt intresse, SGEI, i synnerhet. Utredningen kan konstatera att statsstödsreglerna både inskränker den kommunala kompetensen men också ger större möjligheter att lämna stöd än kommunallagen. Statsstödsreglernas betydelse bör därför markeras tydligare i kommunallagen. Många av de tjänster som kommuner och landsting utför kan vara SGEI-tjänster enligt EU-rätten. Enligt utredningens bedömning förfogar kommuner och landsting över de verktyg och kan vidta de åtgärder som behövs för att utnyttja reglerna om SGEI. Enligt utredningen bör det ändå tas in en reglering om detta i kommunallagen, dels av pedagogiska skäl, dels för att tydliggöra att kommuner och landsting har denna befogenhet. I förhållande till EU markeras också kommunernas och landstingens betydelse för välfärdssektorn. I ett europeiskt perspektiv avviker Sverige nämligen från den vanligtvis rådande ordningen att det huvudsakligen är staten som har ansvar för välfärden. Ett utpekande i lagstiftning är ett förtydligande av kommunernas och landstingens roll för tillhandahållande av framför allt välfärdstjänster på det sätt som avses i artikel 36 i EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna (rättighetsstadgan).

forts



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 64 forts

Utredningen anser att den kommande upphandlingsmyndigheten ska ges i uppdrag att bistå med vägledning om SGEI-regelverket och statsstödsreglerna i övrigt. För att förebygga konflikter mellan kommuner och landsting och det privata näringslivet föreslår utredningen att det i kommunallagen ska föras in ett målsättningsstadgande. Enligt det ska kommuner och landsting, när de agerar på en marknad, verka för att uppträda konkurrensneutralt. Detta ska gälla om inte annat följer av lag eller annan författning.

SmåKom

Utredningen har på ett grundläggande sätt beskrivit EU:s påverkan på och roll för kommunerna i Sverige. EU:s stora påverkan också på kommunernas verksamheter konstateras, genom regleringar som rör bland annat arbetsgivarroll, upphandling, konkurrens och myndighetsutövning. Att tränga in i bestämmelserna om statsstöd är komplicerat. SmåKom konstaterar dock att de bedömningar utredningen gör verkar rimliga, men det återstår många frågetecken kring tillämpningen. Ansatsen att få en kommunallag som harmonierar med EU-regelverket är god, men skillnader återstår och bedömningar behövs också framöver.

Utredningen bedömer under punkterna 11.5.5-5.7 just detta: Det finns ”stort utrymme för medlemsstaterna att avgöra vad som är en ekonomisk tjänst av allmänt intresse (SGEI). Staten bör utreda, bedöma, reglera en sådan tjänst”. SmåKom välkomnar detta, då främst små kommuner inte själva har resurser till att i varje enskilt fall göra dessa bedömningar. Om ett ramverk finns, finns också möjlighet att använda sig av SGEI på bästa sätt.

Det är dock tveksamt om det på nationell nivå måste fastställas en ordning för kraven på ”registrering, rapportering tillsyn och särredovisning” i fråga om statsstöd. Det låter som att konsekvensen kan bli en omfattande, betungande och icke önskvärd byråkrati, besvärande för i synnerhet små kommuner (p 11.5.7).

I kapitel 12 bedöms att EU:s upphandlingsregler påverkar kommuner i stor utsträckning. En ny svensk lag förbereds, som vi hoppas ska tydliggöra hur samarbete mellan myndigheter kan ske ”utan att upphandlingsreglerna blir tillämpliga”, som utredaren skriver (s 444).

EU:s upphandlingsregelverk är svårtillämpliga för i synnerhet många kommuner. En bristande praxis i rättsligt hänseende besväras också i nuläget.

forts



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 64 forts

I den nya kommunallagen föreslås i kapitel 13 att det ska förtydligas hur EU:s regler om statsstöd och tjänster av allmänt intresse påverkar kommunerna, liksom att kommuner på en marknad ska uppträda konkurrensneutralt. Det kan fylla sin funktion.

SmåKom tillstyrker förslaget i punkt 13.5 om att den nya upphandlingsmyndigheten får uppdraget att vägleda och stödja kommuner.

Ovanåkers kommun

Ovanåkers kommun saknar relevant kunskap inom dessa områden för att kunna yttra sig över förslaget.

6. Laglighetsprövning

Kommunala besluts laglighet, men inte lämplighet, kan överklagas av alla kommun- och landstingsmedlemmar till domstol. Enligt utredningens mening är ordningen för laglighetsprövning i princip tillfredsställande. Nuvarande system där endast juridiska personer som äger fastigheter ges klagorätt innebär dock att flera juridiska personer som kan sägas ingå i den kommunala gemenskapen inte har talerätt. Utredningen anser därför att kretsen medlemmar bör vidgas till juridiska personer som bedriver näringsverksamhet från fast driftställe i kommunen eller landstinget. Vidare bör ideella föreningar som har sitt säte eller bedriver verksamhet i kommunen och landstinget ges talerätt. Utredningen föreslår också att budgetbeslut som endast kan bli föremål för en begränsad laglighetsprövning, t.ex. beslut att återropa synnerliga skäl för att inte balansera budgeten eller för att inte reglera ett negativt balanskravsresultat, ska kunna prövas fullt ut.

SmåKom

I kapitel 14 föreslås att juridiska personer inklusive ideella föreningar verksamma i en kommun bör kunna vara medlemmar i kommunen, och att unionsmedlemmar ska kunna delta i folkomröstningar.

SmåKom avstyrker förslaget. Innebörden skulle bli att även juridiska personer kan överklaga kommunala beslut. Risken är stor för överklaganden i egen sak, och särintressen, där den samhällsutvecklande helhetssynen kan saknas. En fördröjning av planerad utveckling kan också bli följden.

Ovanåkers kommun

Ovanåkers kommun delar SmåKom:s uppfattning.

forts



KsAu § 64 forts

7. Verkställighet och rättelse av kommunala beslut

Ett kommunalt beslut som kan överklagas genom laglighetsprövning får verkställas innan det har fått laga kraft, även om det har överklagats. En individuell prövning ska dock göras och verkställighet får inte ske om särskilda skäl talar emot det. I ett fåtal, men principiellt viktiga fall, har beslut verkställts på ett sätt som gjort det omöjligt att rätta dem. Det har bl.a. handlat om avknoppningar av kommunal verksamhet till underpris. För att förhindra detta anser utredningen att reglerna om verkställighet av beslut i kommunallagen ska skärpas. Att ett beslut inte kan rättas ska vara ett skäl för att beslutet inte ska få verkställas förrän det fått laga kraft.

SmåKom

Kapitel 15 handlar om att skärpa reglerna om verkställighet, så att laga kraft ibland måste inväntas (15.7). SmåKom avstyrker detta. SmåKom anser att kommunerna har omdömet att bedöma, om verkställighet kan ske omgående eller om laga kraft måste inväntas.

Ovanåkers kommun

Ovanåkers kommun delar utredningens uppfattning. Vissa typer av beslut kan vara av sådan karaktär att eventuella åtgärder inte går att rätta om en överklagan har inkommit och domstol uppfattat att överklagande har rätt.

8. En webbaserad kommunal anslagstavla

Kommuner och landsting är skyldiga att på en fysisk anslagstavla bl.a. kungöra tid och plats för fullmäktiges sammanträden och tillkännage att protokoll över beslut har justerats. Eftersom alla kommuner och landsting använder sina webbplatser för att kommunicera med medborgarna bör denna ersättas med en anslagstavla på varje kommuns, landstings och kommunalförbunds webbplats. Dessa webbaserade anslagstavlorna ska och får ge ytterligare information än vad som ges på de fysiska anslagstavlorna. Kommuner, landsting och kommunalförbund ska vara skyldiga att även på annat sätt göra innehållet på anslagstavlorna tillgängligt för dem som exempelvis inte har tillgång till internet.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 64 forts

SmåKom

Kapitlet innehåller lagförändringar som i stort sett är en anpassning till rådande förhållanden.

Det är också klokt resonerat, att tillgång till fysiska dokument ska finnas på kommunens fysiska plats. Som bekant är snabbt bredband ännu inte tillgängligt för alla; på landsbygden bara för ca 13 procent av befolkningen.

Det underlättar att inte längre ha skyldighet att annonsera sammanträden i lokalpressen.

Ovanåkers kommun

Ovanåkers kommun delar utredningen och SmåKom:s uppfattning.

9. En förbättrad kommunal revision

Systemet med att de förtroendevalda revisorerna har ansvar för både effektivitets- och redovisningsrevision ska behållas. Deras oberoende och professionalitet bör stärkas ytterligare inom ramen för nuvarande ordning. I detta syfte föreslås att ordföranden för revisionen, om sådan utses, ska väljas från den politiska minoriteten. Förslaget till revisionens budget ska vidare upprättas av fullmäktiges presidium. De sakkunniga ska ges rätt att yttra sig när fullmäktige behandlar revisionens budget. I övrigt föreslås vissa tekniska förändringar av systemet i syfte att underlätta revisionsprocessen.

SmåKom

Förslagen om en förbättrad kommunal revision i kapitel 17 tycker vi är bra.

Ovanåkers kommun

Ovanåkers kommun delar utredningens och SmåKom:s åsikt.

10. Lagteknisk översyn

Utredningen har gjort en lagteknisk översyn av lagen och föreslår en helt ny omarbetad lag. Syftet med översynen har varit att utifrån ett medborgarperspektiv utforma en tydlig och språkligt moderniserad lagstiftning. Lagen har fått en ny struktur och ytterligare tre kapitel. Särskilda kapitel föreslås för de anställda, medborgarna, kommunal samverkan och överlämnande av kommunala angelägenheter. Särregleringarna för Stockholms läns landsting och Stockholms kommun har i stor utsträckning mönstrats ut.

forts



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 64 forts

SmåKom

SmåKom har inget att invända mot den lagtekniska strukturen.

Vi avstyrker dock förslaget om att politiska uppdrag ska kunna behållas hela mandatperioden vid avflyttning från orten. Då företräder vederbörande enligt vår mening inte längre medborgarna i kommunen.

Ovanåkers kommun

Ovanåkers kommun delar SmåKom:s uppfattning om politiska uppdrag.

Beslutsunderlag

Remiss: En kommunallag för framtiden

SmåKom:s förslag till yttrande, 2015-09-04

Tjänsteskrivelse Kristoffer Baas, 2015-09-09

Remissvar, 2015-09-09



KsAu § 65

Dnr 2015/379

Svar på utställning - Bollnäs kommun översiktsplan

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

1. Ovanåkers kommun ser att det efterfrågade förtydligande om dialog och samarbete i mellankommunala frågor bland annat vindkraft har tillmötesgått.
2. Ovanåkers kommun noterar det efterfrågade ställningstagandet gällande Orsabanan har tillmötesgått.

Sammanfattning

Ovanåkers kommun ser vindkraft och infrastruktur som några av de viktigaste mellankommunala frågorna, de i Bollnäs kommuns förslag på översiktsplan som påverkar Ovanåkers kommun. I samrådsredogörelsen redogörs för inkomna synpunkter från samrådsperioden och hur Bollnäs bemöter detta i utställningsversionen översiktsplanen. De beröringspunkter gällande Orsabanan och dialog i samband med mellankommunala frågor bland annat vindkraft som efterfrågades i samrådsyttrandet av Ovanåkers kommun noteras vara besvarade och förtydligade i utställningshandlingen.

Ärendet

Bollnäs kommun håller på att ta fram ett förslag till ny översiktsplan. Översiktsplanen utgör kommunens bedömning av hur mark- och vattenområden i stora drag kommer att användas och hur bebyggelsen ska utvecklas under de närmaste 10-15 åren. Översiktsplanen finns utställd från 29 juni t o m den 15 september 2015. Under juni, juli och augusti 2014 genomfördes samrådet och nu har planen reviderats utifrån de inkomna synpunkterna.

Beröringspunkter för Ovanåkers kommun ur översiktsplan Bollnäs kommun

Mellankommunala frågor och tillväxt i regionen

”Samarbetet med grannkommuner är viktigt för att utveckla infrastruktur, arbetsmarknad och energiproduktion men också för att förvalta gemensamma varden såsom stora opåverkade områden, Hälsingegårdarna och Ljusnan. En dialog med grannkommuner ska ske om samtliga relevanta mellankommunala frågor och områden.”

forts

Skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Erik Nordgren samhällsplanerare, Bollnäs kommun erik.nordgren@bollnas.se och oversiktsplan@bollnas.se, Sofia Wetterholm och Erik Lundh



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 65 forts

Strategi för infrastruktur och kommunikation

”Kommunen ska, genom samarbete med partnerskap Bergsdiagonalen och genom deltagande i satsningen Atlantbanan, bidra till arbetet med att förbättra infrastrukturen på väg 83, väg 50 och norra stambanan som ytterligare förstärker Bollnäs som nod i regionen.”

”Kommunen ska verka för att resecentrum i Bollnäs tätort ska utvecklas för att förbättra kopplingen mellan olika trafikslag och skapa en attraktiv kollektivtrafik både regionalt och lokalt. Genom detta förbättras kommunikationen i kommunen och regionen.”

”Kommunen ska verka för att ett beslut om Orsabanans framtid tas. Bollnäs kommun ser helst en upprustning av järnvägen och återinförande av trafik och i andra hand ett beslut om borttagande av markreservatet.”

Strategi för mellankommunala samarbeten

”Kommunens samarbete med grannkommuner om kommunala funktioner som exempelvis skolor, vatten- och avlopp, räddningstjänst och avfallshantering bör utökas för att reducera kostnader och öka effektiviteten.”

Strategi för vindkraft

”En tät dialog om vindbruk, opåverkade områden och stora opåverkade områden ska ske med grannkommuner för att samordna arbetet och minska konflikter mellan vindbruk och andra värden.”

Strategi för turism

”Samverkan runt turism och världsarvet Hälsingegårdarna ska ske genom gemensamma satsningar och marknadsföring som stärker varumärket Hälsingsland.”

Ovanåkers kommuns ställningstaganden

De beröringspunkter gällande Orsabanan och dialog i samband med mellankommunala frågor bland annat vindkraft som efterfrågades i samrådsyttrandet av Ovanåkers kommun noteras vara besvarade och förtydligade i utställningshandlingen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Sofia Wetterholm, 2015-09-07

Bollnäs kommun översiktsplan, utställningshandling

- a. Miljökonsekvensbeskrivning
- b. Samrådsredogörelse
- c. Landskapsanalys
- d. Landsbygdsutveckling i strandnära läge, LIS

KsAu § 66

Dnr 2015/380

Sammanträdesdagar 2016**Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunstyrelsen**

Kommunstyrelsen fattar följande sammanträdesplan för år 2016

Yttrande in	Kallelse KsAu	KsAu	Utskick kallelse ks	Ks samman- träde
Mån	to	ti kl. 8.30	mån	ti kl. 9.00
25 jan	28 jan	2 feb	8 feb	16 feb
22 feb	25 feb	1 mars	7 mars	15 mars
21 mar	24 mars	29 mars	4 april	12 april
18 april	21 april	26 april	2 maj	10 maj
16 maj	19 maj	24 maj	30 maj	7 juni
15 aug	18 aug	23 aug	29 aug	6 sep
12 sep	15 sep	21 sep (ons)	26 sep	4 okt
10 okt	13 okt	18 okt	24 okt	1 nov
7 nov	10 nov	14 nov (mån)	21 nov	29 nov

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige sammanträder följande måndagar:

7 mars, 2 maj, 13 juni, 26 september, 21 november och 19 december

Ärendet

Sammanträdesplan för kommunstyrelsen ska fastställas. Hänsyn har tagits till röda dagar.

Beslutsunderlag

Förslag till sammanträdesplanering 2015-09-09, Kristoffer Baas

Tjänsteskrivelse Kristoffer Baas, 2015-09-09



KsAu § 67

Dnr 2013/227

Felparkeringsavgifter i Ovanåkers kommun

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige, beslutar med stöd av lagen om felparkeringsavgift (1976:206) och förordningen SFS 1976:1128, att anta de nya nivåerna 400 kr och 700 kr för felparkeringsavgifter med tillhörande tillämpningsspecifikationer.
2. De nya avgifterna ska börja gälla den 1 oktober 2015.

Sammanfattning av ärendet

Felparkeringsavgifter används som styrmedel för att skapa bättre möjligheter till korttidsparkeringar samt för att trygga framkomligheten för t.ex. sjukvård, räddningstjänst och renhållning. Nivån på Ovanåkers felparkeringsavgifter har inte ändrats på 18 år. Det minskade penningvärdet under den tiden har gjort att avskräckningseffekten har avtagit och parkeringsmoralen har sjunkit i samma omfattning. Även utformningen av gamla beslut som är tagna om felparkeringsavgifter behöver fräschas upp beroende på förändringar i Trafiklagstiftningen. Både avgifternas storlek och tidigare beslutsutformning behöver ses över. Ärendet var uppe i kommunstyrelsen 2013 men återremitterades för att utreda köpmännens behov av parkeringsövervakning samt förutsättningarna för parkeringsövervakning i egen regi.

Ärendet

Felparkeringsavgifter i kombination med lokala trafikföreskrifter används för att förbättra tillgången på parkeringsplatser där efterfrågan är stor, förbättra säkerhet och framkomlighet samt underlätta för samhällsfunktioner som ambulans, räddningstjänst och snöröjning.

forts

Skickas till

*För handläggning: Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige
För kännedom: Tekniska nämnden och Polismyndigheten*



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 67 forts

Grunden för kommunens nuvarande hantering lades 1989 genom ett beslut i kommunfullmäktige. Parkeringsanmärkningsavgifterna har sedan höjts en gång, år 1997. I Ovanåker finns två nivåer på avgifterna, 200 kr respektive 300 kr. I kort kan sägas att 200 kr gäller för brott mot lokala trafikföreskrifter och 300 kr avser brott mot bestämmelser i trafikförordningen. Beloppen har sedan 1997 genom inflation tappat i värde och den avskräckande effekten har minskat. Redan år 2006 hade Gävle beloppen 500 - 700 kr, Hudiksvall 500 kr, Bollnäs 300 - 500 kr samt Söderhamn 300 - 400 kr. 2015 har Söderhamn 300 - 1000 kr och Bollnäs och Hudiksvall har 500 - 1000 kr.

Det är bra om man kan ha ett fåtal nivåer på bötesbeloppen så parkeringsövervakaren har färre typer av blanketter att hantera. Önskemål från köpmännen har varit att kunna styra vilken veckodag och tid som parkeringsövervakning ska ske för att kunna utnyttja våra parkeringsplatser på bästa sätt. Kommunen har under våren 2015 omförhandlat avtalet med parkeringsövervakningsföretaget som löper 36 månader framåt. I det nya avtalet får kommunen dubbelt så mycket tid som tidigare men mot samma avgift. Kommunen är numera med i planeringen när denna övervakning ska ske, den kan då ske även på kvällar eller helger.

Kommunen ser ett behov av parkeringsövervakning i snitt 6 timmar per månad och för att utföra övervakningen behövs utbildning och uppdatering av bestämmelserna och kommunen ser ingen ekonomisk vinning i att sköta övervakningen i egen regi. Om felparkeringsavgifterna höjs till de föreslagna kommer kommunen att kunna finansiera en större del av avtalsavgiften. Nuvarande avgifter bör höjas till 400 kr respektive 700 kr. Var de skilda beloppen bör tillämpas framgår av nedanstående specifikation:

Felparkeringsavgift på 400 kr ska gälla för överträdelser av bestämmelser i lokala trafikföreskrifter:

Stannat eller parkerat fordon

Inom område med förbud att stanna eller parkera
På plats med förbud att stanna eller parkera
Enligt antecknad överträdelse

forts



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 67 forts

Parkerat fordon

Inom område med förbud att parkera
På plats med förbud att parkera
På fel sida av vägen enligt bestämmelser om datumparkering
Längre än tillåten tid
Utan att visa att avgift eller motsvarande är betald
Utan att giltig parkeringsbiljett eller motsvarande är synlig
Utan att tiden när parkering påbörjats har angetts med en parkeringsskiva eller annan anordning och att denna är synlig
Enligt antecknad överträdelse

Felparkeringsavgift på 700 kr ska gälla för överträdelser av bestämmelser i trafikförordningen (1998:1276):

Stannat eller parkerat fordon

På allmän plats inom tätbebyggt område som är terräng (3 kap. 48 §)
På en gång- eller cykelbana (3 kap. 48§)
Mot färdriktningen (3 kap. 52§)
På eller inom ett avstånd av 10 m före ett övergångsställe (3 kap. 53§)
I en vägkorsning eller inom ett avstånd av 10 m från korsande vägbanans närmaste ytterkant (3 kap. 53§)
I ett körfält eller en körbana för fordon i linjetrafik m.fl. (3 kap. 53§)
För annat ändamål än på- och avstigning på plats för viss trafikantgrupp eller visst fordonsslag (3 kap. 54§)
På plats reserverad för rörelsehindrade utan giltigt parkeringstillstånd Enligt antecknad överträdelse

Parkerat fordon

Med något hjul utanför en uppställningsplats (3 kap. 49§)
Framför en infart till en fastighet eller så att fordonstrafik till eller från fastigheten väsentligen försvåras (3 kap. 54§)
På en huvudled (3 kap.55§)
På en gånggata eller inom ett gångfartsområde (8 kap. 1§)
På allmän plats längre än 24 timmar i följd (3 kap.49a§)
Enligt antecknad överträdelse

Beslutsunderlag

Sammanträdesprotokoll från 2013-08-27 Ks § 142
Denna tjänsteskrivelse
Tekniska nämnden § 75, 2015-08-26



KsAu § 68

Dnr 2015/119

Revidering av investeringsplan 2016-2020 - infrastruktur

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen överlämnar förslaget till investeringsberedningen

1. Förbättrad besöksparkering och tillgänglighet till Edsbyns bibliotek som får en ökad kostnad från 500 tkr till 1 220 tkr då även ny bussangöring finns med.
2. sänkning av kostnaden för projektet dagvatten i västra Edsbyn som sänks från 1 500 tkr till 1 000 tkr och tidigareläggs från 2017 till 2016.
3. Investering i kommunens broar med en total kostnad av 2 120 tkr. Dels har det framkommit behov av takbyte på Stallet i Svabensverk till en total kostnad av 950 tkr.
4. Investeringsprojektet ny gc-väg från Södra skolan till Celsius är upptaget som kostnad (700 tkr) och avser kommunens del i projektet med lika mycket statligt stöd förutsätts.

Ärendet

Sedan investeringsplan 2016-2020 antogs av kommunfullmäktige 4 maj 2015 har två nya investeringsbehov framkommit samt att två projekt har fått reviderade kostnadskalkyler då utredningar och projekteringar har färdigställts.

De två reviderade projekten är dels förbättrad besöksparkering och tillgänglighet till Edsbyns bibliotek som får en ökad kostnad från 500 000 kr till 1 220 000 kr då även ny bussangöring finns med. Dels en sänkning av kostnaden för projektet dagvatten i västra Edsbyn som sänks från 1 500 000 kr till 1 000 000 kr och tidigareläggs från 2017 till 2016.

De nya investeringsprojekten är dels ett fortsatt behov av investering i kommunens broar, en plan finns framtagen för perioden 2016-2020 med en total kostnad av 2 120 000 kr. Dels har det framkommit behov av takbyte på Stallet i Svabensverk till en total kostnad av 950 000 kr.

I bilaga finns också ett förtydligande kring investeringsprojektet ny gc-väg från Södra skolan till Celsius. Förtydligandet är att det som är upptaget som kostnad (700 000 kr) avser kommunens del i projektet och statligt stöd med lika mycket förutsätts.

forts

Skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

För kännedom: Ekonomiavdelningen



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 68 forts

Beslutsunderlag

Sammanställning investeringsplan 2016-2020 med revidering
Bilaga 1-5 med beskrivningar.
Tekniska nämnden § 22
Kommunfullmäktige § 41



KsAu § 69

Dnr 2015/381

IVO – Rapportering av ej verkställda beslut och avbrott enligt 9 § och rapportering enligt 28 F – g §§ Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS samt enl. 16 kap. 6 f och 6g§ SoL - sekretess

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Socialnämnden lämnar rapporter till IVO, revisionen och kommunfullmäktige.

Bakgrund

Socialnämnden har att var tredje månad rapportera ej verkställda, bifallsbeslut inom SoL/ LSS till IVO, kommunfullmäktige och kommunrevisionen.

IVO- Inspektionen för Vård och Omsorg har möjlighet att initiera beslut om sanktionsavgift hos Förvaltningsrätten om kommunen inte verkställer besluten inom skälig tid.

Rapportering av ej verkställda beslut för kvartal 2 så fanns inget att rapportera in.

Beslutsunderlag

Socialnämnden § 107, 2015-08-26



KsAu § 70

Dnr 2014/122

Besvarande av motion – Bygg i trä

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Ovanåkers kommun företrädesvis ska bygga i trä vid entreprenader i det egna fastighetsbeståndet.
2. Ett träbyggnadsprogram behövs inte behöver tas fram för kommunens entreprenader.
3. Via SKL framställa önskemål om skärpta energi- och klimatkrav i byggreglerna.

Därmed anses motionen besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Ylva Ivarsson, Socialdemokraterna i Ovanåker, har lämnat in en motion om byggande i trä i kommunen. I motionen yrkas bland annat att kommunens framtida byggande skall utföras i trä.

Ärendet

Ovanåkers kommun fick 2014-03-27 in motionen och i delegeringsbeslut från kommunfullmäktige ombeds tekniska nämnden att lämna synpunkter.

I motionen poängteras att träbygandet ökar i världen och i Sverige.

Motionären anser att:

Ovanåkers kommun beslutar att kommunen företrädesvis själv bygger i trä. Ovanåkers kommun tar fram ett träbyggnadsprogram för hur vi själva skall främja träbyggande.

Ovanåkers kommun driver på Boverket att införa energi- och klimatregler även för byggprocessen.

forts

Skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 70 forts

Ovanåkers kommun har agerat byggherre mycket sällan de senaste 20 åren. Den senaste nybyggnaden var Voxnadalens gymnasium 1995. De närmaste åren kommer flera nybyggnader och större ombyggnader att utföras. Nu pågår en nybyggnad av en förskola i Edsbyn. Tanken med byggandet av förskolan är att det ska vara giftfritt, för en energieffektiv drift och med kända material. Bygget utförs huvudsakligen i trä. Den inriktningen bör vara något som återkommer vid varje kommande nybyggnation i Ovanåkers kommuns regi. Det ses inte som nödvändigt att ta fram ett träbyggnadsprogram för kommunen, men kommer att följas om ett sådant program tas fram. Energi- och klimatkrav ställs i Boverkets byggregler (BBR). Ovanåkers kommun kan ställa en skrivelse till SKL för att få Boverket att skärpa gällande krav.

Beslutsunderlag

Motion angående träbyggande från Ylva Ivarsson, socialdemokraterna i Ovanåker inkommen 2014-03-27
Delegeringsbeslut 2014-04-28 från kommunfullmäktige
Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2015-03-20
Tekniska nämnden § 72, 2015-08-26



KsAu § 71

Dnr 2014/069

Besvarande av motion – Ekologiskt byggande

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Ovanåkers kommun ska företrädesvis ska bygga ekologiskt vid entreprenader i det egna fastighetsbeståndet. Med ekologiskt byggande avses i det här fallet giftfritt, energieffektivt och hållbart.

Därmed anses motionen besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Miljöpartiet de Gröna i Ovanåker har lämnat in en motion om ekologiskt byggande i kommunen. I motionen yrkas att kommunens framtida byggande skall vara ekologiskt med tanke på resurshushållning, sunda hus och slutna kretslopp samt de pågående klimatförändringarna.

Ärendet

Tekniska nämnden fick 2014-08-15 in motionen från kommunfullmäktige för synpunkter.

I motionen poängteras att det idag finns flera olika former av hållbart byggande. Motionärerna anser också att det offentliga kan vara förebilder vad gäller byggande, men att ansvaret vilar på alla.

Ovanåkers kommun har agerat byggherre mycket sällan de senaste 20 åren. Den senaste nybyggnaden var Voxnadalens gymnasium 1995. De närmaste åren kommer flera nybyggnader och större ombyggnader att utföras. Nu pågår en nybyggnad av en förskola i Edsbyn. Tanken med byggandet av förskolan är att det ska vara giftfritt, för en energieffektiv drift och med kända material.

Den inriktningen bör vara något som återkommer vid varje kommande byggnation i Ovanåkers kommuns regi.

Ett sådant byggande måste anses vara hållbart och resurseffektivt.

Beslutsunderlag

Motion angående ekologiskt byggande från Miljöpartiet de gröna i Ovanåker inkommen 2014-02-17

Delegeringsbeslut 2014-03-03 från kommunfullmäktige

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2015-03-19

Tekniska nämnden § 73, 2015-08-26



KsAu § 72

Dnr 2015/338

Besvarande av medborgarförslag, webbplatskarta på ovanaker.se

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

En webbplatskarta finns redan på www.ovanaker.se under länken Om webbplatsen.

Medborgarförslaget anses därmed vara besvarat.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit med ett förslag att det ska finnas en webbplatskarta på kommunens webbplats www.ovanaker.se.

Ärendet

Ärendet har handlagts av service- och informationsavdelningen.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag, 2015-08-12

Tjänsteskrivelse Ulrica Persson, 2015-08-17

Skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen

För kännedom: Olov Dreback, informationschef



KsAu § 73

Dnr 2014/043

Framtida senior och trygghetsboende i Ovanåkers kommun – svar på medborgarförslag

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Socialförvaltningen och kommunens fastighetsbolag Aefab utreder, arbetar och samverkar hur man ska möta boendebehovet av fler äldre i kommunen. Yttranden har inhämtas från socialnämnden och Aefab.

Därmed anses medborgarförslaget besvarat.

Bakgrund

Medborgarförslag från socialdemokraternas seniorgrupp om framtida senior/trygghetsboende. Medborgarförslaget tar upp behov och förslag på Boende som hamnar mittemellan egenboende och särskilt boende. Ett boende för äldre som kan ge mer trygghet och social samvaro än befintliga boenden. Där man föreslår tillgängliga boenden med möjlighet till gemensamhetsutrymmen och tillgång till diverse service och utbud.

Ärendet

Socialförvaltningen och Aefab utreder, arbetar och samverkar hur man ska möta boendebehovet av fler äldre i kommunen, bland annat hur målgruppen äldre och deras behov och efterfrågan förändras jämfört med tidigare generationer. Det utreds just nu också nybyggnation för särskilt boende inför 2020-2025 utifrån att det kommer vara fler äldre år 2020 än idag. I det arbetet ingår det kompletterande boendeformer för äldre. I socialnämndens uppdrag med boendepanering för äldre år 2020-2025 är en referensgrupp tillsatt. I den ingår bland annat deltagare från lokala pensionärsråd vilket kan fånga upp preferenser och behov. Allt detta är i nära samarbete med Aefab som tittar på behov och anpassande utifrån den målgruppen äldre.

forts

Skickas till

För handläggning: Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

För kännedom: Socialchef, Alfta Edsbyns Fastighets AB och Socialdemokraternas seniorgrupp, Ovanåkers kommun



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 73 forts

Yttrande från socialnämnden

Socialnämnden har gett socialförvaltningen i uppdrag att börja planera för att bygga särskilt boende år 2018 för att möta de behov som prognostiseras mellan åren 2020-2025. I planering bör även ingå andra kompletterande boendeformer. Arbetet har inletts och en plan för genomförande håller på att tas fram genom en styrgrupp med deltagare från socialförvaltningen och samhällsbyggnadsförvaltningen. Till detta arbete kopplas en referensgrupp, med chefer från särskilt boende, larmansvarig, representanter från Alfta Edsbyns fastighets AB, demensombud från de olika verksamheterna, både natt och dag personal, deltagare från kommunal, chef för hälso-och sjukvården medicinskt ansvarig, kost, IT och städ samt ekonomi ingår också. Deltagare från pensionärsråd så som PRO, SPF och från SKPF ingår också i referensgruppen.

Den nya generationen äldre kan komma att efterfråga alternativa boendeformer i större utsträckning än tidigare generationer. Högre inkomster och utbildning har medfört bättre hälsa, ökad medellivslängd. Samtidigt finns det också grupper med äldre som har stort behov av stöd och hjälp. Det är därför viktigt att undersöka och analysera hur morgondagens äldre bor idag samt hur de ser på sitt framtida boende. För att kunna möta behoven hos en åldrande befolkning behöver tillgängligheten i det befintliga bostadsbeståndet förbättras. Dessutom behövs boendeformer som kompletterar och erbjuder alternativ till såväl det ordinarie bostadsbeståndet som särskilda boendeformer. Detta kan exempelvis vara seniorboende, eller trygghetsboenden.

Yttrande från Aefab

Alfta Edsbyns Fastighets AB samarbetar med socialförvaltningen i dessa frågor och är beredda att tillsammans med socialförvaltningen arbeta för att långsiktigt utveckla fastighetsbestånd både vad gäller befintliga fastigheter och nyproduktion. Tillsammans diskuteras olika lösningar och funktioner inom t.ex. teknik, tillgänglighet, tillgång till sociala mötesplatser.

Alfta Edsbyns Fastighets AB ska också utveckla dess olika tjänster som idag huvudsak är fastighetsskötsel inne, ute och lokalvård.

Tillsammans med socialförvaltningen ska vi utreda alternativa boendeformer för att långsiktigt hitta bra lösningar för alla målgrupper. Där exempelvis seniorboende, eller trygghetsboenden kan vara några alternativ. Aefab ska se över om målgruppen har förändrats från 55+ till 70+.

forts



Kommunstyrelsens arbetsutskott

KsAu § 73 forts

Ur Bostadspolitisk strategi, 2012-12-18

I Bostadspolitisk strategi är en av strategierna att boendepianering ska ske utifrån befolkningsstrukturen. ”Bostadsbehovet kommer att förändras och behovet av goda bostäder för äldre hushåll kommer att öka. Ovanåkers kommun behöver anpassa fler bostäder utifrån åldersstrukturen och skapa utrymme av fler bostäder utifrån ett tillväxtperspektiv. Det krävs fler goda och anpassade boenden både ur ett tillväxtperspektiv och för ökad tillgänglighet och trygghet i hemmet för de äldre. Kommunens ansvar är att skapa möjligheter för de äldre som vill eller behöver flytta till ett anpassat boende.

”Kommunens befolkningsstruktur med allt fler äldre i Ovanåkers kommun påverkar boendeförutsättningarna i stor utsträckning och det är viktigt att bostadsbeståndet till viss del anpassas och planeras utifrån att vi blir fler äldre. Attraktiva och tillgängliga bostäder för äldre främjar också rörligheten på bostadsmarknaden. Kommunen ansvarar för att skapa förutsättning för trygga bostäder i trivsamt miljö, tillgängliga bostäder, fler bostäder (utifrån behov) och attraktiva bostäder med ett varierat utbud och tekniskt smarta lösningar.”

Beslutsunderlag

Medborgarförslag från socialdemokraternas seniorgrupp, om ett framtida senior/trygghetsboende i Ovanåkers kommun, 2014-01-30.

Socialnämnden § 60 2015-05-26

Tjänsteskrivelse Sofia Wetterholm, 2015-09-08



KsAu § 74

Dnr 2015/387

Tillkommande ärenden till kommunstyrelsen 2015-09-29

Ärendet

Kommunsekreterare Kristoffer Baas redovisade vilka ärenden som beräknas vara med vid kommunstyrelsens sammanträde 2015-09-29. Nedan följer en sammanställning över vilka ärenden som är aktuella:

- Delårsrapport för kommunstyrelsen
- Utseende av politiska deltagare vid möten inom det Regionala kultursamråd
- Strategi för HBTQ-frågor i Ovanåkers kommun