



Kommunfullmäktige

Plats och tid	Celsiuskolans Aula, kl. 18:30-21:15, ajournering 20:30-20:45		
Beslutande	Ledamöter Se närvarolista på sida 2		
	Ersättare Se närvarolista på sida 2		
Övriga närvarande	Se närvarolista på sida 2		
Justerare			
Justeringens plats och tid	Kommunhuset, 2016-11-28		
Underskrifter			
	Sekreterare	Kristoffer Baas	Paragrafer §§ 80-101
	Ordförande	Einar Wängmark	
	Justerare	Ulla Mortimer & Hans Jonsson	
	ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunfullmäktige		
Sammanträdesdatum	2016-11-21		
Datum då anslaget sätts upp	2016-11-28	Datum då anslaget tas ned	2016-11-28
Förvaringsplats för protokollet	Kommunsekreterarens kontor		
Underskrift	Kristoffer Baas		



Kommunfullmäktige

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter

Einar Wängmark (S), Ordförande
Anna Rudman (C), 1:e vice ordförande
Yoomi Renström (S)
Hans Jonsson (C)
Håkan Englund (S)
Gun-Marie Swessar (C)
Jennie Forsblom (KD)
Ylva Ivarsson (S)
Mikael Jonsson (M)
David Parhans (C)
Carina Nordqvist (S)
Fredrik Engh (SD)
Bertil Eriksson (KD)
Jan-Åke Lindgren (S)
Elisabeth Eriksson (C)
Lena Woxberg (S)
Lennart Alfredsson (C)
Ulla Mortimer (M)
Laila Sundin (V)
Lindvi Forsberg (MP) §§ 80-84
Carl Bopparmark (S)
Carl Ringbo (C)
Claes Häggblom (KD)
Åsa Söder (S)
Deisy Hellsén (C)
Per Helgesson (S)
Eva Holm (S)
Björn Schols (C)
Lennart Englund (SD)
Isa Wallmyr (KD)
Pär Johansson (M)

Tjänstgörande ersättare

Hans Gradin (S) tjänstgörande för Lars Jingåker (S)
Ingemar Ehn (L) tjänstgörande för Kent Olsson (L)
Birgitta Bomark (MP) tjänstgörande för Lindvi Forsberg
(MP) §§ 85-101

Övriga närvarande

Ersättare

Sture Hansson (C)
Jonas Frost (S)
Birgitta Bomark (MP) §§ 80-84
Curt Arsander (M)



Kommunfullmäktige

Tjänstemän

Kommunchef Christer Engström
Kommunsekreterare Kristoffer Baas
Ekonomichef Magnus Haraldsson

Övriga

Ordförande kommunrevisionen Ulf Odenmyr §§ 80-84
Vice ordförande kommunrevisionen Eije Jonsson §§ 80-84
Kommunrevisionen Kerstin Näslund §§ 80-84
Kommunrevisionen Britt-Marie Passla §§ 80-84

Kommunfullmäktige

Ärendelista

§ 80	Dnr 2016/00009	Kungörelse av sammanträdet	6
§ 81	Dnr 2016/00011	Allmänhetens frågestund	7
§ 82	Dnr 2016/00606	Avsägelse och fyllnadsval - 2:e vice ordförande i kommunfullmäktige.....	9
§ 83	Dnr 2016/00536	Budget och verksamhetsplan 2017-2019.....	10
§ 84	Dnr 2016/00584	Delårsrapport Ovanåkers kommun - 2016.....	20
§ 85	Dnr 2016/00418	Kapitaltillskott - Förenade Småkommuners Försäkrings AB - FSFAB.....	24
§ 86	Dnr 2016/00174	Besvarande av medborgarförslag - Hundpark eller större rastgård för hundar	26
§ 87	Dnr 2016/00175	Besvarande av medborgarförslag - Klass 3-4 i Viksjöfors skola vill att Ovanåker ska bli Håll Sverige rent-kommun.....	28
§ 88	Dnr 2016/00579	Skattesats 2017	30
§ 89	Dnr 2016/00539	Tillägg till miljö- och byggnämndens reglemente	31
§ 90	Dnr 2016/00381	Revidering av reglemente tekniska nämnden	33
§ 91	Dnr 2016/00580	Nyupplåning	35
§ 92	Dnr 2011/00403 042	Placeringspolicy gällande förvaltning av pensionsmedel för Ovanåkers kommun	37
§ 93	Dnr 2016/00329	Prissättning av industrimark.....	39
§ 94	Dnr 2016/00595	Sammanträdesdagar 2017.....	41
§ 95	Dnr 2016/00610	Likvidering av Förenade Småkommuners Försäkrings AB.....	42
§ 96	Dnr 2016/00559	Gemensamma utgångspunkter för arbete med barn och ungdomar - reviderat - mellan Region Gävleborg och kommunerna i Gävleborgs län	44



Kommunfullmäktige

§ 97	Dnr 2016/00572	
	Rapportering av ej verkställda beslut och avbrott, LSS och SoL	46
§ 98	Dnr 2016/00583	
	VA-taxa 2017	47
§ 99	Dnr 2016/00634	
	Avsägelse och fyllnadsval - Ledamot i Kommunalförbundet Södra	
	Hälsingland.....	48
§ 100	Dnr 2016/00635	
	Avsägelse och fyllnadsval - Ersättare i Kommunalförbundet	
	Södra Hälsingland.....	49
§ 101	Dnr 2016/00609	
	Information till kommunfullmäktige för kännedom 2016-11-21	50



Kommunfullmäktige

§ 80

Dnr 2016/00009

Kungörelse av sammanträdet

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige godkänner kungörelseförfarandet

Ärendet

Sammanträdet har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla och genom annons i tidningen Ljusnan. Kungörelse med föredragningslista finns även på kommunens webbplats www.ovanaker.se. Den har även skickats till kommunfullmäktiges ledamöter och ersättare.



§ 81

Dnr 2016/00011

Allmänhetens frågestund

Ärendet

Frågeställare 1:

1. I dagsläget utgår bussarna från olika platser, kommer det bli någon central punkt för bussarna att utgå ifrån?
2. Det skulle vara bra med en allmänoffentlig toalett där man inte behöver hantera Swisch och andra konstigheter.

Besvarande Mikael Jonsson (M):

1. Går inte att svara på fullt ut. Xtrafik drog om linje 100 och förändringen gör att busstation inte kommer användas.
2. Nekande svar kring offentlig toalett med löfte om att byta kontaktuppgifter för att kunna diskutera frågan vidare.

Frågeställare 2:

1. Då det påtänkta demensboendet enbart är till för dementa, vad gör ifall man inte fyller ut alla platser, vad gör man med dem? Ska de stå tomma eller ska man flytta in andra som inte är dementa?
2. Blir det fullt, vad gör man med de som kommer placeras någon annanstans? Vad jag förstår ska man inte blanda ihop dementa med personer med andra sjukdomar.
3. Avståndet när man ska hälsa på boendet, anhöriga har protesterat mot det tidigare. Det är svårt för många att komma och besöka sina anhöriga.



Kommunfullmäktige

Besvarande Jan-Åke Lindgren (S):

1. Frågorna är så bra att jag inte har något svar idag. Bedömningen är att 48 platser är det vi behöver till ett demensboende. Det bygger på den statistik som vi har idag. Vi har lite tid på oss att lösa problemen, byggandet av boendet är inte ens påbörjat.
2. Eventuellt tomma platser sitter socialförvaltningen och arbetar med, hur ska processen se ut och hur ska man hantera boendena. Både Aefab och kommunen måste diskutera frågan. Någon kommer bo på platserna, de kommer inte vara tomma.
3. I information i Alfta framkom det att det kommer bli besvärligt. Dementa som redan bor i ett boende i Alfta, vi kan inte tvinga de att flytta.



Kommunfullmäktige

§ 82

Dnr 2016/00606

Avsägelse och fyllnadsval - 2:e vice ordförande i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige godkänner avsägelsen från Einar Wängmark (S)
2. Kommunfullmäktige väljer Jan-Åke Lindgren (S) till ny andre vice ordförande.

Ärendet

Einar Wängmark (S) har avsagt sig sitt uppdrag som 2:e vice ordförande, valberedningen har kommit med förslag att Jan-Åke Lindgren (S) ska väljas till ny andre vice ordförande.

Kommunfullmäktige

§ 83

Dnr 2016/00536

Budget och verksamhetsplan 2017-2019**Kommunfullmäktiges beslut**

1. Kommunfullmäktige antar dokumentet mål och budget 2017-2019
2. Kommunfullmäktige antar dokumentet anpassningsbilaga 2017-2019
3. Kommunfullmäktige antar följande ekonomiska ramar för 2017-2019

Nämnd/Anslag	Ram 2017	Ram 2018	Ram 2019
Kf, revision och valnämnd	1 148	1 248	1 248
Kommunstyrelsen	73 306	72 036	67 105
Miljö och byggnämnden	5 584	5 584	5 584
Tekniska nämnden	56 040	56 040	55 415
Vatten och avlopp	-	-	-
Barn och utbildningsnämnden	236 857	232 515	232 515
Socialnämnden	242 499	242 379	240 541
Projekt	1 000	1 000	1 000
Växtkraft	1 525	1 525	1 525
Medel för tilläggsbudgetering	500	500	500
Kostnadsökningar	20 377	36 484	52 954
Pensionskostnader	21 556	23 574	24 668
Kapitalkostnader	- 34 744	- 34 744	- 34 744
Avskrivningar	26 685	30 488	35 692
Skatter och generella bidrag	- 658 324	- 671 829	- 682 576
Finansnetto	576	1 969	5 083

4. De ramar som ges omfattar hela årets äskande, det vill säga både vårens och höstens äskanden.
5. Kommunfullmäktige beslutar att uppdra till kommunstyrelsen att övergripande leda och samordna nämndernas arbete med att ta fram förslag på åtgärdsplan som leder till att budgeten kan justeras så att den ekonomiska planen för 2018 och 2019 uppnår resultatbudgetmålet. Förslaget ska kunna presenteras vid vårens budgetberedning, preliminärt 15 mars.
6. Kommunfullmäktige antar följande finansiella mål:



Kommunfullmäktige

- Hur mycket den löpande verksamheten får kosta (vilka intäkter har vi och vilka kostnader kan vi tillåta oss)
 - I Ovanåkers kommun ska det årliga resultatet i skattefinansierad verksamhet (inklusive finansnetto) uppgå till 1,0 % av skatter och generella statsbidrag.
- Investeringsnivåer och finansiering av dessa
 - Grundprincipen är att investeringar ska finansieras med egna medel. Inlåning kan ske när en investering beräknas ha ett positivt driftnetto, dvs. inga ytterligare skattemedel behöver tillföras driftbudgeten
 - Inlåning till kommunen, exklusive kommunägda bolag, får maximalt uppgå till 30 000 kr per invånare.
- Förmögenhetsutveckling
 - Soliditeten i Ovanåkers kommun ska vara positiv.

Förslag till beslut under sammanträdet

Yoomi Renström (S) med bifall från Hans Jonsson (C), Jennie Forsblom (KD), Mikael Jonsson (M), Jan-Åke Lindgren (S), Gun-Marie Swessar (C), Bertil Eriksson (KD), Ingemar Ehn (L), Carina Nordqvist (S) och Lindvi Forsberg (MP) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Hans Jonsson (C) med bifall från Jennie Forsblom (KD), Gun-Marie Swessar (C) och Bertil Eriksson (KD) gör följande tilläggsyrkande:

1. Ovanåkers kommun upphandlar alternativ driftsform av det nya demensboendet, samt att utöka antalet trygghetsboenden, med målsättningen att kommuninnevånare över 85 år ska ha rätt till trygghetsboende, om de så önskar.
2. Ovanåkers kommun gör ett aktieägartillskott till Helsing Net Ovanåker AB med 3 miljoner kronor.
3. Ovanåkers kommun fortsätter arbetet för att möjliggöra tillköp av busskort till alla kommuninvånare från åk 7 till 19 år.

Yoomi Renström (S) med bifall från Mikael Jonsson (M), Jan-Åke Lindgren (S), Ingemar Ehn (L), Carina Nordqvist (S), Lindvi Forsberg (MP) och Laila Sundin (V) yrkar avslag på Hans Jonssons (C) tilläggsyrkanden.

Beslutsgång

Kommunfullmäktiges ordförande frågar om kommunfullmäktige antar eller avslår Yoomi Renströms bifallsyrkande och finner att kommunfullmäktige antar det.

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges ordförande ställer Hans Jonssons (C) tilläggsyrkande mot Yoomi Renströms (S) avslagsyrkande och finner att kommunfullmäktige bifaller Yoomi Renströms (S) avslagsyrkande.

Omröstning begärs. Kommunfullmäktige godkänner följande beslutsgång:

De som instämmer i Hans Jonssons tilläggsyrkande röstar ja.

De som instämmer i Yoomi Renströms avslagsyrkande röstar nej.

Omröstningsresultat

Med 18 röster på nej och 15 röster på ja beslutar kommunfullmäktige att bifalla Yoomi Renströms (S) avslagsyrkande.

Namn	Ja	Nej
Einar Wängmark (S)		X
Anna Rudman (C)	X	
Yoomi Renström (S)		X
Hans Jonsson (C)	X	
Håkan Englund (S)		X
Gun-Marie Swessar (C)	X	
Jennie Forsblom (KD)	X	
Ylva Ivarsson (S)		X
Mikael Jonsson (M)		X
David Parhans (C)	X	
Carina Nordqvist (S)		X
Fredrik Engh (SD)	X	
Bertil Eriksson (KD)	X	
Jan-Åke Lindgren (S)		X
Elisabeth Eriksson (C)	X	
Lena Woxberg (S)		X
Lennart Alfredsson (C)	X	
Ulla Mortimer (M)		X
Laila Sundin (V)		X
Lindvi Forsberg (MP)		X
Carl Bopparmark (S)		X
Carl Ringbo (C)	X	



Kommunfullmäktige

Claes Häggblom (KD)	X	
Åsa Söder (S)		X
Deisy Hellsén (C)	X	
Per Helgesson (S)		X
Eva Holm (S)		X
Björn Schols (C)	X	
Ingemar Ehn (L)		X
Hans Gradin (S)		X
Lennart Englund (SD)	X	
Isa Wallmyr (KD)	X	
Pär Johansson (M)		X

Reservation

Partireservation från Centerpartiet och Kristdemokraterna till förmån för eget förslag.

Sammanfattning av ärendet

Ovanåkers kommun beslutar varje år en budget för nästkommande år och de därpå följande två åren. Budgeten är en plan för kommunens ekonomi och verksamhet. Fokus i dokumentet ligger på nästkommande år, 2017, men dokumentet innehåller också en övergripande plan för kommunens förutsättningar för de därpå följande två åren, 2018 och 2019.

Det är kommunfullmäktige som beslutar om fördelning av de ekonomiska ramarna. Kommunfullmäktige har då att ta ställning till vilka intäkter som kommunen förväntas få och till vilka verksamhetsområden (nämnder) dessa medel ska gå. När väl ramarna har beslutats är det nämnderna som ska ställa de ekonomiska förutsättningarna i relation till verksamhetsmässiga mål. För att uppnå balansen mellan ekonomi och verksamhet använder Ovanåkers kommun sig av styrkort.



Kommunfullmäktige

Ärendet

Process

Dokumentet mål och budget 2017-2019 har tagits fram på följande vis:

- Budgetarbetet initieras med att respektive nämnd beslutar om vilka kostnadsökningar och äskanden som är aktuella inför budgetperioden. (februari/mars året innan första budgetår)
- Därefter sammanträder budgetberedningen. Budgetberedningen tar då ställning till de kostnadsökningar och äskanden som respektive nämnde begär och ställer detta i relation till senaste skatteunderlagsprognos och finansiella mål. (mars året innan första budgetår)
- Kommunfullmäktige fastställer ekonomiska ramar för respektive budgetpost och finansiella mål för budgetåret och planeringsperioden. (april året innan första budgetår)
- Nästa del är att nämnderna tar beslut om vilken verksamhet som ska bedrivas inom given budgetram. Nämndens beslut innefattar även åtgärder som ska genomföras. Åtgärderna beskrivs i särskilt dokument. (augusti året innan första budgetår)
- Budgetberedningen tar del av de presentationer av verksamhet som respektive nämnd och helägt kommunalt bolag beslutat om. Budgetberedningen tar del av de åtgärder som föreslås av respektive nämnd. Budgetberedningen tar del av senaste skatteunderlagsprognos och prognoser för övriga budgetposter. Förslag till eventuella förändringar av budgetramar lämnas till kommunstyrelsen (oktober året innan första budgetår)
- Kommunfullmäktige beslutar om budget (november/december året innan första budgetår)

Ny skatteunderlagsprognos

Sedan antagandet av planeringsförutsättningarna, kommunfullmäktige §23, har kommunen fått en ny skatteunderlagsprognos från SKL. Skatteintäkterna är justerade med hänsyn till den nya skatteunderlagsprognosen daterad 2016-08-15.

År	2017	2018	2019
Skillnad skatteintäkter, tkr	-3 854	-7 116	-5 713



Kommunfullmäktige

Välfärds miljarderna

Regeringen har föreslagit ett extra statsbidrag på sammantaget 10 miljarder till kommuner och landsting för år 2017. Enligt det förslag som presenteras kommer statsbidraget att fortsätta även efter år 2017. Åren 2019-2021 ökar landstingens del av bidraget från 2,3 till 3 miljarder.

70 procent av bidraget kommer att fördelas utifrån antalet asylsökande och nyanlända och 30 procent utifrån antal invånare. Denna fördelning förslås vara densamma 2018 (den kommunvisa fördelningen år 2018 skriver regeringen inget om), men kommer sedan att under 2019 och 2020, och helt fördelas utifrån invånarantal 2021.

Regeringen har presenterat ett preliminärt utfall för 2017. Till kommunerna fördelar regeringen 5,6 miljarder utifrån kommunernas specifika asyl- och flyktingmottagande. 2,1 miljarder fördelas utifrån kommunens befolkning. Fördelningen utifrån flyktingvariablerna görs med hänsyn till antal asylsökande vid en given tidpunkt, samt kommunens sammanlagda flyktingmottagande 2012-2016. Ej myndiga personer ges dubbel vikt. Exakt vilka data som kommer att ligga till grund för den slutliga fördelningen vet SKL inte ännu. Det kommer sannolikt att fastställas i samband med budgetpropositionen för 2017.

SKL presenterar en beräkning som sträcker sig från 2017-2021 och är tydliga med att poängtera att effekten åren 2018-2021 ska ses som ett räkneexempel och inte en prognos.

Trots att siffrorna för 2018-2021 inte är fastställda används dessa som underlag i budgetarbetet då det vid tidpunkt för beslut är det bästa som finns att tillgå.

Effekterna av fördelning ”välfärds miljarderna” för kommunen redovisas i tabellen nedan.

År	2017	2018	2019	2020	2021
Enligt flyktingvariabler	14 020	14 020	10 010	6 010	0
Enligt befolkningsfördelning	2 445	2 445	4 070	5 700	8 150
Totalt	16 465	16 465	14 080	11 710	8 150



Kommunfullmäktige

Nämndernas ramar

Nedan anges skillnader i nämndernas ramar i jämförelse med beslut i kommunfullmäktige § 23.

År	2017	2018	2019
Från statliga flyktingmedel	9 256	3 891	0
Kapitalkostnader	2 202	2 202	2 202
Övrigt	4 188	4 291	1 291
Totalt	15 646	10 384	3 493

Beslut om statliga flyktingmedel har beslutats i kommunstyrelsens arbetsutskott och påverkar årets resultat för både 2017 och 2018. Det beror på att det fattats fleråriga beslut.

Kapitalkostnader är en intern transaktion, bestående av avskrivningar och internränta, och har därmed ingen reell påverkan på årets resultat. Motsvarande belopp finns som en ökad intäkt centralt. Att kapitalkostnaderna för nämnderna ökar mellan 2016 och 2017 har att göra med att några större investeringar bl.a. kulturrum och södra skolan samt del av celsiuskolan beräknas bli färdiga.

Övrigt består av nya äskanden eller begäran om kostnadsökningar som inkommit via beslut i nämnderna och sådant som delgetts ekonomiavdelningen via skrivelser direkt från tjänstemän/politiker utan att de passerat nämnd.

Förändringar av nämndernas ramar specificeras i dokumentet ”Förändringar av budgetbelopp jämfört med beslut kommunfullmäktige § 23”

KommunfullmäktigeNy och ombyggnationer av kommunens fastigheter

Beslut om ny investeringsplan för 2017-2021 har beslutats i kommunstyrelsen § 155. Av totalt 337 mnkr planeras 313 mnkr under 2017 och 2018. Det betyder att kommunens avskrivningar och räntekostnader beräknas öka och få betydande inverkan på kommunens resultat.

I tabellen nedan visas effekterna av avskrivningar och ränta jämfört med budget 2016:

År	2017	2018	2019
Avskrivningar	3 076	6 879	12 083
Finansiella kostnader (ränta)	200	890	3 865
Totalt	3 276	7 769	15 948

Budgeterade avskrivningar för kommunen ökar med 3076 tkr mellan 2016 och 2017. Det är en effekt av att några större investeringar bedöms vara klara färdiga vid årsskiftet 2016/2017. Det handlar då om Kulturrum (14,3 mnkr) vilken kommer att bidra till årliga avskrivningar på 500 tkr, Södra skolan (19 mnkr) vilken kommer att bidra till årliga avskrivningar på 600 tkr, Celsiusskolan F-9 där de årliga avskrivningarna bedöms öka med 600 tkr

Budgeterade avskrivningar för kommunen kommer att öka med ytterligare 3 803 tkr mellan 2017 och 2018. Orsaken till det är att investeringen i celsiuskolan F-9 som bidrar till ökade avskrivningar med 2,3 mnkr och 0,4 mnkr Alftaskolan och Äldreboende som bedöms slutföras i december 2018.

Avskrivningarna kommer att öka med ytterligare 5 204 tkr mellan 2018 och 2019. Celsiusskolan F-9 600 tkr, Alftaskolan och äldreboende 4,1 mnkr.

Finansiella kostnader kommer att öka som en effekt av de relativt sett stora investeringarna under 2017 och 2018. För att klara av att genomföra investeringarna krävs extern upplåning. Den ränta som används i budgetarbetet är densamma som SKL föreslår som internränta för 2017.

”Den föreslagna internräntan tas fram genom en ny metod. Denna bygger på sektorns egna upplåningskostnader. Huvudkällan är information från Kommuninvests skulddatabas, KI Finans.” (SKL, Ekonominytt Nr 02/2016, 2016-02-22).

Internräntan som föreslås i cirkuläret är 1,75 % för 2017. I budgetarbetet antas samma ränta även för 2018 och 2019. Eftersom det totala upplåningsbehovet i slutet av 2018 antas till 280 miljoner kronor får ränteförändringar stora utslag. En förändring av räntan på 1 %-enhet innebär 2,8 miljoner i förändring av de finansiella kostnaderna.



Kommunfullmäktige

Finansiella mål

Ovanåkers kommun har finansiella mål inom tre områden.

1. Hur mycket den löpande verksamheten får kosta (vilka intäkter har vi och vilka kostnader kan vi tillåta oss)

I Ovanåkers kommun ska det årliga resultatet i skattefinansierad verksamhet (inklusive finansnetto) uppgå till 1,0 % av skatter och generella statsbidrag.

2. Investeringsnivåer och finansiering av dessa

Grundprincipen är att investeringar ska finansieras med egna medel. Inlåning kan ske när en investering beräknas ha ett positivt driftnetto, dvs. inga ytterligare skattemedel behöver tillföras driftbudgeten

Inlåning till kommunen, exklusive kommunägda bolag, får maximalt uppgå till 30 000 kr per invånare.

3. Förmögenhetsutveckling

Soliditeten i Ovanåkers kommun ska vara positiv.

Budget i balans

År	2017	2018	2019
Årets resultat	3 526	-658	-8 730
Årets balanskravsresultat	12 782	3 233	-8 730

Kommunallagen 4 § föreskriver att budgeten skall upprättas så att intäkterna överstiger kostnaderna. Undantag får göras om det finns synnerliga skäl.

Kommunallagen § 5 a föreskriver vidare om kostnaderna för ett visst räkenskapsår överstiger intäkterna, skall det negativa resultatet regleras och det redovisade egna kapitalet enligt balansräkningen återställas under de närmast följande tre åren.

Kommunallagen § 5 b föreskriver att fullmäktige får besluta att en reglering av ett negativt resultat inte skall göras 1. om det har uppkommit till följd av ett beslut med stöd av 8 kap. 4§ fjärde stycket, 2. om realiserade förluster i värdepapper uppstått, eller 3. om det finns andra synnerliga skäl.

Därmed har begreppet balanskravsresultat tillkommit som förklarar hur årets resultat ser ut efter att hänsyn är tagna enligt § 5 b. Ett negativt resultat kan därmed tillåtas om balanskravsresultatet är positivt. I den antagna



Kommunfullmäktige

budgeten har bedömning gjorts att intäkt från statliga flyktingmedel som redovisats med 1/13 del 2015 och 12/13 delar 2016 ska undantas från balanskravsresultatet. Det möjliggör en återföring av dessa medel under 2017 och 2018.

Beslutsunderlag

Mål och budget 2017-2019

Anpassningsbilaga 2017-2019

Förändringar budgetbelopp jämfört med beslut kommunfullmäktige § 23

Resultatbudget 2017-2019

Tjänsteskrivelse Johan Brodin, 2016-10-13

Kommunstyrelsens Arbetsutskott § 118, 2016-10-14

Kommunstyrelsen § 150, 2016-11-01

Skickas till

För kännedom: Ekonomiavdelningen och samtliga nämnder



Kommunfullmäktige

§ 84

Dnr 2016/00584

Delårsrapport Ovanåkers kommun - 2016

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige fastställer Delårsrapport Ovanåkers kommun januari-augusti 2016.

Ärendet

Ovanåkers kommun redovisar för perioden januari - augusti 2016 ett resultat på 58,4 mnkr, för samma period 2015 var resultatet 29,5 mnkr. Budgeten för perioden är 15,3 mnkr. Resultatprognosen för helåret 2016 är 40,1 mnkr, årsbudgeten är 3,9 mnkr. Av detta resultat kommer preliminärt 17,5 mnkr att avsättas inom eget kapital till kommande år. Ovanåkers kommun har fastställt sex finansiella mål för 2016 som anses vara av betydelse för god ekonomisk hushållning. Kommunen bedöms uppfylla fyra av dessa.

Periodens resultat

Ovanåkers kommun redovisar för perioden januari - augusti 2016 ett resultat på 58,4 mnkr, för samma period 2015 var resultatet 29,5 mnkr. Budgeten för perioden är 15,3 mnkr. Kommunen har detta år börjat med att periodisera budgeten, fördela ut budgeten på respektive månad. Tidigare år har budgeten varit för helåret och nämnderna har gjort egna bedömningar på utfallet för perioden. Fördelningen av budgeten över året behöver förfinas men vi har i dag genom denna förändring betydligt lättare att analysera en periods utfall.

(mnkr)	Budget	Utfall	Avvikelse
Nämnder	-393,1	-367,4	25,7
Projekt	-1,0	0,6	1,6
Gemensamma kostnader och intäkter	-4,7	6,9	11,6
Avskrivningar	-15,7	-15,9	-0,2
Skatter och generella bidrag	429,6	428,0	-1,6
Finansiella kostnader och intäkter	0,2	6,2	6,0
Summa	15,3	58,4	43,1

En stor avvikelse när vi jämför utfallet för perioden med budget är nämndernas utfall där avvikelsen är 25,7 mnkr. Huvudförklaringen till den stora avvikelsen är att verksamheten för ensamkommande flyktingbarn



Kommunfullmäktige

genererar ett överskott för perioden med 9,7 mnkr. En annan större avvikelse är personalkostnaderna för BUN vilka är 3,5 mnkr lägre än periodens budget. Nämnderna har även fått budgettillskott med anledning av flyktingsituationen och merparten av dessa medel har inte använts.

Avvikelsen på gemensamma kostnader och intäkter beror till största del på att medel för flyktingsituationen inte fullt ut fördelats till nämnderna detta år. 10,8 mnkr ligger centralt budgeterat som kostnad för perioden och dessa kommer inte att ianspråkta förrän kommande år.

Skatteintäkter och generella bidrag är 1,6 mnkr lägre än budget för perioden. I statsbidragen ingår tillfälligt statsbidrag för mottagning av flyktingar med 15,7 mnkr.

De finansiella kostnaderna och intäkterna är 6,0 mnkr bättre än periodens budget, 4,7 mnkr är avkastning hänfört till pensionsförvaltningen.

Budget och prognos 2016

Resultatprognosen för 2016 är 40,1 mnkr, årsbudgeten är 3,9 mnkr. Av detta resultat kommer preliminärt 17,5 mnkr att avsättas till kommande år (se prognos för balanskravsresultatet).

Totalt visar nämndernas prognos ett överskott mot årets budget med 16,1 mnkr. Den enskilt största förklaringen till denna prognos är att verksamheten för ensamkommande flyktingbarn beräknas ge ett överskott på 13 mnkr.

Avvikelsen på gemensamma kostnader och intäkter beror nästan enbart på att medel för flyktingsituationen inte fullt ut kommer att ha fördelats till nämnderna detta år. 16,2 mnkr ligger centralt budgeterat som kostnad för perioden, 15,4 mnkr av dessa kommer att ianspråkta kommande år.

Skatteintäkter och generella bidrag beräknas ge ett underskott på 1,7 mnkr.

Avkastningen på pensionsförvaltningen förklarar avvikelsen på finansiella kostnaderna och intäkterna.



Kommunfullmäktige

Balanskravsutredning

Prognosen på balanskravsresultat för 2016 är 22,5 mnkr och det finns inga negativa balanskravsresultat från tidigare år att återställa.

Prognos för balanskravsutredning 2016 (tkr)	
Årets resultat enligt resultaträkningen	40 062
Avgår samtliga realisationsvinster	-85
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	39 977
Reservering av medel för flyktingsituationen	-17 475
Användning av medel för flyktingsituationen	
Årets balanskravsresultat	22 502

Finansiella mål

Ovanåkers kommun har fastställt sex finansiella mål för 2016 som anses vara av betydelse för god ekonomisk hushållning. Kommunen bedöms uppfylla fyra av dessa.

Kommunens finansiella mål	Mål	Prognos
Verksamhetens nettokostnader i förhållande till skatteintäkter och generella bidrag ska vara högst	99,0%	94,7%
Resultatet ska vara positivt	>0 kr	40,1 mnkr
Koncernens resultat	3,9 mnkr	50,1 mnkr
Investeringsvolymen skattefinansierad verksamhet	30 mnkr	94,4 mnkr
Investeringsvolymen avgiftsfinansierad verksamhet	5 mnkr	7,6 mnkr
Skattesatts 21,86%	21,86%	21,86%

Investeringar

Periodens investeringar uppgår till 36 mnkr (32 mnkr). Periodens fem största investeringar är:

Södran, nya utbildningslokaler: 11,0 mnkr

Kulturrum: 9,4 mnkr

Reinvestering gator: 2,5 mnkr

Utbyggnad hiss Edsbyn bibliotek: 1,5 mnkr

Reinvestering broar: 1,3 mnkr



Kommunfullmäktige

Beslutsunderlag

Delårsrapport Ovanåkers kommun januari-augusti 2016

Tjänsteskrivelse 2016-10-11, Magnus Haraldsson

Kommunstyrelsens Arbetsutskott § 125, 2016-10-14

Kommunstyrelsen § 151, 2016-11-01

Skickas till

För kännedom: Ekonomiavdelningen och revisorerna

§ 85

Dnr 2016/00418

Kapitaltillskott - Förenade Småkommuners Försäkrings AB - FSFAB

Kommunfullmäktiges beslut

- Inbetala till Förenade Småkommuners Försäkrings AB ett villkorat aktieägartillskott om 300 tkr.
- Återbetalningen av det villkorade aktieägartillskottet kommer att påbörjas när bolagets fria egna kapital uppgår till minst 6 mnkr, detta enligt reviderad årsredovisning och i övrigt god finansiell ställning.
- Finansiering sker via rörelsekapitalet.

Sammanfattning av ärendet

Ett antal mindre kommuner startade ett försäkringsaktiebolag som har försäkrat sina delägare sedan 2008. För närvarande uppgår dessa till 24 kommuner. Bakgrunden var huvudsakligen att den svaga konkurrensen på försäkringsmarknaden drev upp premienivåerna för kommunerna.

Bolagets aktiekapital grundar sig på att ägarkommunerna satsade 2 mnkr per delägare, totalt 48 mnkr. På grund utav ett antal storskador har det ekonomiska resultatet tärt på det egna kapitalet.

Regelverket för försäkringsbolag har ändrats från och med 2016 genom de s.k. Solvens II direktivet. Det nya regelverket ställer högre krav på försäkringsbolagens riskkontroll, regelefterlevnad och rapporteringssystem.

Förutom de kvalitativa delarna skärps även kraven på kapitalisering av försäkringsbolagen. Förs FSFs del innebär det att minsta tillåtna kapital för att driva verksamheten vidare är 34 mnkr. Vid utgången av 2015 är kapitalet (solvenskapitalet) 41,4 mnkr. Marginalen ned till 34 mnkr bedömer bolaget vara så litet att en plan för att stärka kapitalbasen måste antas av ägarna.

FSFABs styrelses förslag är att

Ägarkommunerna inbetalar under 2016 ett villkorat aktieägartillskott om 300 tkr.

Återbetalningen av det villkorade aktieägartillskottet kommer att påbörjas när bolagets fria egna kapital uppgår till minst 6 mnkr, detta enligt reviderad årsredovisning och i övrigt god finansiell ställning.



Kommunfullmäktige

Mer information kring bakgrund och utveckling återfinns i beslutsunderlaget.

Beslutsunderlag

Information om bolagets verksamhet och framtid, daterat 2016-03-15

Kapitaltillskott till FSFAB, daterat 2016-05-31

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-07-15

Kommunstyrelsens Arbetsutskott § 95, 2016-08-23

Kommunstyrelsen § 107, 2016-09-06

Kommunfullmäktige § 71, 2016-09-26

Skickas till

För kännedom: Ekonomiavdelningen och FSFAB



§ 86

Dnr 2016/00174

Besvarande av medborgarförslag - Hundpark eller större rastgård för hundar

Kommunfullmäktiges beslut

- Ingen hundpark ska inrättas.
- Medborgarförslagen är därmed besvarade.

Sammanfattning av ärendet

Vanja Wiklund och Jenny har i två separata medborgarförslag föreslagit att en hundpark ska inrättas. Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att någon hundpark inte ska inrättas.

Ärendet

Vanja Wiklund och Jenny har i två separata medborgarförslag föreslagit att en hundpark ska inrättas. Inom Ovanåkers kommun finns gott om områden där hundar kan vistas utan att de ska hållas kopplade. De ställen där hundar ska hållas kopplade enligt lokala ordningsföreskrifter är Edsbyns tätort, Alfta tätort och kyrkogårdar och begravningsplatser. På övriga platser gäller den tillsyn som måste ske enligt Lag om tillsyn över hundar och katter (2007:1150). Det finns därför inte något behov av en hundpark.



Kommunfullmäktige

Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2016-04-20

Medborgarförslag från Vanja Wiklund

Medborgarförslag från Jenny

Lokala ordningsföreskrifter för Ovanåkers kommun

Lag om tillsyn över hundar och katter (2007:1150)

Tekniska nämnden § 52, 2016-05-18

Kommunstyrelsens Arbetsutskott § 105, 2016-09-21

Skickas till

För kännedom: Förslagsställarna

§ 87

Dnr 2016/00175

Besvarande av medborgarförslag - Klass 3-4 i Viksjöfors skola vill att Ovanåker ska bli Håll Sverige rent-kommun.

Kommunfullmäktiges beslut

- Ovanåkers kommun är redan anmäld som en Håll Sverige Rent-kommun genom BORAB, Bollnäs-Ovanåkers Renhållnings AB.
- För att vara säker på att få gratis material till skräpplockardagar, måste skolan eller förskolan göra en anmälan om deltagande till Håll Sverige Rent senast 3 april.
- Eftersom tiden är knapp, har barn- och utbildningsförvaltningen skickat information - via rektorer och förskolechefer - till alla skolor och förskolor den 31 mars, samma dag som medborgarförslaget kom in till barn- och utbildningsförvaltningen. Detta för att möjliggöra för de skolor och förskolor att anmäla sig om de inte redan har gjort det.
- Medborgarförslaget är därmed besvarat.

Sammanfattning av ärendet

En elev på Viksjöfors skola har skrivit ett medborgarförslag,

"Vi i klass 3-4 i Viksjöfors skola vill att Ovanåkers kommun ska bli en Håll Sverige Rent-kommun. Vi är väldigt bra skräpplockare. Om alla skolor är med kan vi vinna".

Kommunstyrelsen har överlämnat medborgarförslaget till barn- och utbildningsnämnden för beredning.

Ovanåkers kommun är redan anmäld som en Håll Sverige Rent-kommun genom BORAB, Bollnäs-Ovanåkers Renhållnings AB.

Antal deltagare från Ovanåkers kommun i skräpplockardagar 2015 från skolor och förskolor var 616.

Kommunen, via BORAB, stöttar alla deltagare med skräpplockarmaterial, sopsäckar, mindre skräppåsar m.m. som levereras från Håll Sverige Rent. Materialet kommer till kommunen vecka 16.



Kommunfullmäktige

För att vara säker på att få material, måste skolan eller förskolan göra en anmälan om deltagande till Håll Sverige Rent senast 3 april.

Eftersom tiden är knapp, har barn- och utbildningsförvaltningen skickat information - via rektorer och förskolechefer - till alla skolor och förskolor den 31 mars, samma dag som medborgarförslaget kom in till barn- och utbildningsförvaltningen. Detta för att möjliggöra för de skolor och förskolor att anmäla sig om de inte redan har gjort det.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag från elev.

Kommunstyrelsen § 36/16.

Tjänsteskrivelse 2016-04-01, barn- och utbildningsförvaltningen Elsy Espes.

Barn- och utbildningsnämnden § 49, 2016-05-25

Kommunstyrelsens Arbetsutskott § 106, 2016-09-21

Kommunstyrelsen § 133, 2016-10-04

Skickas till

För kännedom: Förslagsställarna



Kommunfullmäktige

§ 88

Dnr 2016/00579

Skattesats 2017

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige fastställer 2017 års skattesats till 21,86 kr/skattekrona.

Sammanfattning av ärendet

Enligt kommunallagen, 8 kap § 6, ska styrelsen före oktober månads utgång föreslå skattesatsen för den kommunalskatt som ingår i den preliminära inkomstskatten under följande året.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Magnus Haraldsson 2016-10-03

Kommunstyrelsen § 144, 2016-10-04

Skickas till

För kännedom: Ekonomiavdelningen



§ 89

Dnr 2016/00539

Tillägg till miljö- och byggnämndens reglemente

Kommunfullmäktiges beslut

Följande mening införs i 1 § i Miljö- och byggnämndens reglemente:

”Miljö- och byggnämnden är den kommunala nämnd som avses i fastighetsbildningslagens 4:e kapitel 15 § och som fullgör uppgifter inom plan- och byggväsendet.”

Sammanfattning av ärendet

För att tydliggöra och förenkla kontakterna mellan Ovanåkers kommun och Lantmäteriet föreslås ett tillägg i Miljö- och byggnämndens reglemente.

Lantmäteriet har vid vissa lantmåteriförrättningar kontakt med Ovanåkers kommun. Kontakt ska tas med den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom plan- och byggnadsväsendet. Detta finns reglerat i fastighetsbildningslagens 4:e kapitel 15 §. Likaså har samma nämnd enligt fastighetsbildningslagens 15:e kapitel 7 § möjlighet att överklaga tillstånds- och fastighetsbildningsbeslut på sätt och inom tid som gäller för sakägare.

För att tydliggöra vilken nämnd som avses och förenkla för Lantmäteriet i sina kontakter med Ovanåkers kommun föreslås att en mening som lyder

”Miljö- och byggnämnden är den kommunala nämnd som avses i fastighetsbildningslagens 4:e kapitel 15 § och som fullgör uppgifter inom plan- och byggväsendet.”

införs i 1 § i Miljö- och byggnämndens reglemente.

Den interna hanteringen inom samhällsbyggnadsförvaltningen mellan miljö- och byggavdelningen och planeringsavdelningen kommer att läggas fast i en rutinbeskrivning.



Kommunfullmäktige

Beslutsunderlag

Samhällsbyggnadsförvaltningens tjänsteskrivelse 2016-04-05

Tekniska nämnden § 46, 2016-04-27

Miljö- och byggnämnden § 34, 2016-05-12

Kommunstyrelsens Arbetsutskott § 109, 2016-09-21

Kommunstyrelsen § 136, 2016-10-04

Skickas till

För kännedom: Miljö- och byggavdelningen och
samhällsbyggnadsförvaltningen



Kommunfullmäktige

§ 90

Dnr 2016/00381

Revidering av reglemente tekniska nämnden

Kommunfullmäktiges beslut

- Kommunfullmäktige antar ”reglemente för tekniska nämnden”
- Reglementet börjar gälla från och med 2017-01-01

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen återremitterade ärendet vid föregående kommunstyrelse sammanträde för att det skulle skapas en större tydlighet i ärendet.

Det finns tre förändringar gentemot rådande reglemente (130101):

1 §, punkt 7, ”Kollektivtrafik och besluta om linjesträckning och turtäthet” utgår.

1 §, ny punkt 7, ”Nämnden fullgör kommunens uppgifter vad avser färdtjänst och riksfärdtjänst.”

1 §, ny punkt 8, ”Nämnden fullgör kommunens uppgifter enligt andra kapitlets sjätte paragraf i sjötrafikförordningen (1986:300) avseende sjövägmärken.”

När det gäller sjövägmärken är det en ny uppgift för kommunen varför kommunfullmäktige i och med beslutet om att anta ”reglemente för tekniska nämnden” delegerar uppgiften till tekniska nämnden.



Kommunfullmäktige

Beslutsunderlag

Reglemente tekniska nämnden

Kommunstyrelsen § 110, 2016-09-06

Gällande reglemente för tekniska nämnden

Tjänsteskrivelse Christer Engström, 2016-06-13

Tjänsteskrivelse Kristoffer Baas, 2016-09-15

Tekniska nämnden § 53, 2016-05-18

Kommunstyrelsens Arbetsutskott § 110, 2016-09-21

Kommunstyrelsen § 137, 2016-10-04

Skickas till

För kännedom: Samhällsbyggnadsförvaltningen



Kommunfullmäktige

§ 91

Dnr 2016/00580

Nyupplåning

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsen under 2016 och 2017 har rätt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens upplåning under åren 2016 och 2017, med totalt 100 mnkr.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har i kf 2016-09-26 §67 beslutat om investeringsplanen för perioden 2017-2021. Investeringsplan för perioden 2017-2021 uppgår till totalt 337 mnkr. I investeringsplanen ingår tre större investeringsobjekt vilka uppgår till totalt 237,5 mnkr. De tre större investeringsobjekten är:

1. Samlad F-9 Celsiusskolan totalt 115 mnkr
2. Ombyggnad Alftaskolan 47,5 mnkr budgeteras 2018
3. Nytt äldreboende 48 platser 100 mnkr budgeteras 2017

Resterande investeringar är fördelade på:

- Fastigheter, 32 mnkr
- Infrastruktur, 42 mnkr
- IT, 13 mnkr
- Övrigt, 12 mnkr.

Den beslutade investeringstakten medför att kommunen under 2017 kommer att behöva nyupplåna för att klara utbetalningarna för dessa investeringar. Kommunen har i dagsläget inga lån men behov av att uppta lån kan uppkomma redan i år om vi slutför årets beslutade investeringar. Med underlag av årets investeringstakt och 2017 års beslutade investeringar beräknas kommunens behov att uppta lån till ca: 100 mnkr.



Kommunfullmäktige

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Magnus Haraldsson, 2016-10-07

Kommunstyrelsens Arbetsutskott § 122, 2016-10-14

Kommunstyrelsen § 152, 2016-11-01

Skickas till

För kännedom: Helsinge Vatten AB och samhällsbyggnadsförvaltningen



§ 92

Dnr 2011/00403 042

Placeringspolicy gällande förvaltning av pensionsmedel för Ovanåkers kommun

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige antar revidering av placeringspolicy gällande förvaltning av pensionsmedel för Ovanåkers kommun.

Sammanfattning av ärendet

Med tanke på ränteläget och att tidigare placeringspolicy är skriven för två portföljer har ett förslag till revidering av placeringspolicy tagits fram.

Då ränteläget kraftigt har förändrats sedan den förra policyn antogs så får det stora effekter på möjligheten att uppnå befintligt förvaltningsmål om 3 % utöver real avkastning. Allt annat lika så behöver kommunen ta betydligt större andel risk för att uppnå detta mål i dag än när den tidigare policyn antogs. Förslaget är därför att sänka målet till 2 % som en årlig real avkastning. Vi minskar därmed risktagandet.

Den nya placeringspolicyn är framtagen för att få ett bättre anpassat styrdokument för pensionsmedelsförvaltningen. Ovanåkers kommun har tidigare haft två portföljer, likviditetsförvaltning och pensionsmedelsförvaltning. Likviditetsförvaltningsportföljen är sedan en tid avvecklad och kvar är i dagsläget pensionsmedelsförvaltning.

I det nya förslaget ändras riskbegränsningen. Risktagandet sänks genom att riskbufferten minskas till 15 % i stället för nuvarande 20 %, vilket innebär att golvet, det man maximalt kan förlora, höjs från 80 % till 85 %.

De övergripande placeringslimiterna för tillgångsslag ändras till att bättre passa till övriga ovanstående förändringar.

Under rubriken 2.7 Ansvarsfulla placeringar, kompletteras dokumentet med ett stycke som beskriver att kommunen inte ska göra placeringar i företag vars huvudsakliga verksamhet är utvinning av fossila bränslen.



Kommunfullmäktige

Beslutsunderlag

Placeringspolicy gällande förvaltning av pensionsmedel för Ovanåkers kommun

Tjänsteskrivelse Magnus Haraldsson, 2016-10-04

Kommunstyrelsens arbetsutskott § 124, 2016-10-14

Kommunstyrelsen § 153, 2016-11-01

Skickas till

För kännedom: Ekonomiavdelningen



Kommunfullmäktige

§ 93

Dnr 2016/00329

Prissättning av industrimark

Kommunfullmäktiges beslut

- Kommunfullmäktige beslutar att försäljning av industrimark ska ske till priset av 20 kr per kvadratmeter.
- Priset ska härnästefter följa konsumentprisindex.

Yrkanden

Hans Jonsson (C) gör följande ändringsyrkande ”Priset ska härnästefter följa konsumentprisindex”.

Beslutsgång

Kommunfullmäktiges ordförande frågar om kommunfullmäktige antar eller avslår Hans Jonssons (C) ändringsyrkande och finner att kommunfullmäktige antar det.

Sammanfattning av ärendet

I dagsläget försäljer Ovanåkers kommun industrimark till priset av tio kr per kvadratmeter. Prissättningen har varit konstant under en längre tid och det finns nu ett behov av att kolla över den. Det har inte tagits något beslut på prissättningen av industrimark den närmsta tiden utan det priset har varit detsamma som i ett tidigare beslut. Det beslut som finns är från kommunfullmäktige 1987 där det fastställdes en taxa för industrimark på tio kronor per kvadratmeter. Taxan i beslutet gäller från 1987-10-01 till 1988-12-31 och taxan skulle sedan omprövas 1989-01-01. Någon omprövning av det beslutet gjordes inte. I kommunfullmäktiges beslut står det att priset för industrimark bör vara indexreglerat om priset skulle anpassas enligt konsumentprisindex skulle priset för industrimark idag ligga på ca 19,4 kr kvadratmetern.

Det finns idag en brist på industrimark som ägs av Ovanåkers kommun och som kommunen då lättare kan påverka hur den används samt styra försäljningen. Bristen på industrimark kan leda till att kommunen har svårt att tillhandahålla mark till företag som behöver mark för nyetablering eller expansion i tätorten Edsbyn.

När kommunen ska köpa in mark för att öka innehavet av industrimark är det svårt att få en kalkyl som inte går med stor förlust eftersom priset för att



Kommunfullmäktige

köpa in mark generellt är mycket högre än det pris kommunen sedan säljer marken till företagen för.

Industrimark är generellt dyrare i andra kommunen jämfört med Ovanåkers kommun. I en sammanställning gjord av Strängnäs kommun med 104 stycken kommuner medverkande var Ovanåker bland de kommuner som angav lägst pris på industrimark. De flesta kommuner har angett olika priser beroende på om läget är centralt eller om perifert medan Ovanåkers kommun har angett samma pris på alla lägen.

Bollnäs kommun har ett riktvärde för industrimark på 30 kronor per kvadratmeter men det är inte fastställt i något politiskt beslut så det kan justeras lite från fall till fall. Rättviks kommun använder sig också av ett riktvärde som är på 25 kr kvadratmeter för råmark sen tillkommer kostnader för fastighetsbildning och anslutningsavgifter. Falun kommun har angett 100 kr per kvadratmeter i centrala lägen och 25 i lägen som är bedömda vara perifert i sammanställningen som gjordes av Strängnäs kommun. I Ljusdals kommun har de satt olika pris på deras industriområden. Deras pris på industrimark varierar mellan 20 och 50 kr per kvadratmeter för marken beroende på område sen tillkommer kostnader för fastighetsbildning och anslutningsavgifter.

Priset skulle förslagsvis sättas till 20 kr per kvadratmeter vilket skulle överensstämma med vad priset skulle vara idag om taxan från 1987 hade fortsatt följa index. Priset bör också vara indexreglerat så att det fortsätter vara aktuellt även i framtiden.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden § 38, 2016-04-27

Kommunstyrelsens arbetsutskott § 75, 2016-05-23

Kommunstyrelsen § 154, 2016-11-01

Skickas till

För kännedom: Samhällsbyggnadsförvaltning



Kommunfullmäktige

§ 94

Dnr 2016/00595

Sammanträdesdagar 2017

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige sammanträder följande måndagar:

13 mars, 24 april, 29 maj, 25 september, 20 november och 18 december

Sammanfattning av ärendet

Sammanträdesplan för kommunstyrelsen ska fastställas. Hänsyn har tagits till röda dagar.

Beslutsunderlag

Förslag till sammanträdesdagar 2017, 2016-10-10

Tjänsteskrivelse Kristoffer Baas, 2016-10-10

Kommunstyrelsen § 155, 2016-11-01

Skickas till

För kännedom: Förtroendevalda via assistenten och epost, nämnder, avdelningschefer kommunstyrelsen

§ 95

Dnr 2016/00610

Likvidering av Förenade Småkommuners Försäkrings AB

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige ställer sig bakom en process att avveckla Förenade Småkommuners Försäkrings AB, förväntas påbörjas 2017.

Sammanfattning av ärendet

Bakgrund FSFAB

Ett antal mindre kommuner startade ett försäkringsaktiebolag som har försäkrat sina delägare sedan 2008. För närvarande uppgår dessa till 24 kommuner. Bakgrunden var huvudsakligen att den svaga konkurrensen på försäkringsmarknaden drev upp premienivåerna för kommunerna.

Bolagets aktiekapital grundar sig på att ägarkommunerna satsade 2 mnkr per delägare, totalt 48 mnkr. På grund utav ett antal storskador har det ekonomiska resultatet tårt på det egna kapitalet.

Regelverket för försäkringsbolag har ändrats från och med 2016 genom de s.k. Solvens II direktivet. Det nya regelverket ställer högre krav på försäkringsbolagens riskkontroll, regel efterlevnad och rapporteringssystem.

Förutom de kvalitativa delarna skärps även kraven på kapitalisering av försäkringsbolagen. För FSFs del innebär det att minsta tillåtna kapital för att driva verksamheten vidare är 34 mnkr. Vid utgången av 2015 är kapitalet (solvenskapitalet) 41,4 mnkr. Om FSF ska fortsätta i sin nuvarande struktur krävs därför ett kapitaltillskott på 300 tkr från respektive medlem för att uppnå kapitalkraven. I övrigt ökade resurser i FSF finansieras av premiehöjningar.

FSFABs stämmobeslut 2016-10-05 - likvidation och nytt captive

FSF styrelse har med utgångspunkt i kapitalkrav och Solvens II föreslagit en extrastämma för att hantera en annan lösning än det tidigare föreslagna kapitaltillskottet. FSF beslutar vid stämman att föreslå en avveckling av FSFAB. Likvidationsprocessen för att avveckla FSFAB förväntas påbörjas under 2017. FSF föreslår medlemmarna att istället teckna delägaravtal i Kommunassurans Syd, enligt bolagets erbjudande, för fortsatt försäkringsskydd.

Med flytten till ett större captivebolag som Kommunassurans Syd uppnår delägarna i FSF en stabil lösning över tiden. Solvenskapitalet i



Kommunfullmäktige

Kommunassurans Syd överstiger 100 mnkr att jämföras med FSF 40 mnkr. Minsta tillåtna nivå är 34 mnkr. Förutom den finansiella stabiliteten uppnår FSF delägarna övriga fördelar som finns i en captivelösning: Insyn och full transparens, möjlighet att påverka bolagets inriktning i årsstämmor och styrelsesammansättning. Vid låg skadefrekvens kan premieåterbäring aktualiseras.

Avisering om önskat delägarskap meddelas senast 2016-11-15.

Ekonomiska villkor

Vid likvidation av FSFAB är den beräknad återbetalning av kapitalinsats per delägare i FSF 1.640.000, dessa återbetalas efter avvecklingen av FSFAB. I övrigt innebär likvidationen att kapitaltillskottet på 300 tkr ej aktualiseras.

Kommunassurans syd erbjuder teckningskurs 70 kr per invånare. För Ovanåkers kommun blir detta ett aktiekapital på ungefär 800 tkr. Det nominella värdet är 48kr per invånare. Avvecklingstiden på två år gör att aktiekapitalet i Kommunassurans Syd måste komma från annat håll än från aktiekapitalet i FSF.

Mer information kring bakgrund och utveckling återfinns i beslutsunderlaget.

Beslutsunderlag

PM 2016-10-04 Söderberg och partners

Svar Söderberg och partners inlaga

Protokoll FSF extra bolagsstämma

FSF beslutsunderlag stämman 5 oktober

Följebrev protokoll

Tjänsteskrivelse Katrin Espes 2016-10-28

Kommunstyrelsen § 156, 2016-11-01

Skickas till

För kännedom: Ekonomiavdelningen och FSFAB



§ 96

Dnr 2016/00559

Gemensamma utgångspunkter för arbete med barn och ungdomar - reviderat - mellan Region Gävleborg och kommunerna i Gävleborgs län

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige antar revidering av "Gemensamma utgångspunkter för arbetet med barn och ungdomar, inklusive bilaga 1, mellan landstinget och kommunerna i Gävleborg", daterade 17 juni 2016.

Sammanfattning av ärendet

Hur barn och ungdomar mår är en viktig samhällsfråga då samtliga medborgare i ett demokratiskt samhälle har rätt till goda levnadsförhållanden. Barn och ungdomar kan ha svårt att göra sina behov hörda och måste därför ges särskild uppmärksamhet och omfattas av särskilda prioriteringar.

Med nedanstående "gemensamma utgångspunkter" som upprättades 2004 och som uppdaterats 2011-03-18 vill alla länets kommuner och landstinget ange ambitionsnivån för det förhållningssätt som ska känneteckna samverkansarbetet med barn och ungdomar i Gävleborgs län. De anger också konkreta förslag till hur arbetet och samverkan ska bedrivas. De fyra gemensamma utgångspunkterna, Barnkonventionen, Främjande synsätt, Samverkan och samordning samt Uppföljning och utvärdering, ska avspeglas i konkreta handlingsplaner såväl på länsnivå som lokalt i varje kommun. Upprättande, genomförande och uppföljning av handlingsplanerna är även det ett gemensamt arbete mellan landsting och kommuner. I samverkansarbetet mellan kommunerna och landstinget i Gävleborgs län ska barnets bästa stå i centrum. Insatserna ska syfta till att stärka barn och ungas friskfaktorer samt förebygga och reducera eventuella riskfaktorer. Då barnets vårdnadshavare och familj är en viktig del i barnets liv, ska insatserna även syfta till att stärka deras friskfaktorer som gynnar barnets utveckling samt förebygga och reducera riskfaktorer som missgynnar barnets utveckling.

När det gäller barns hälsa har till exempel den psykiska ohälsan, främst självrapporterad nedstämdhet och oro, samt övervikt/fetma ökat på senare år. I den regionala utvecklingsstrategin för Gävleborg 2013-2020 "Nya möjligheter" betonas begreppet "stärkta individer" som handlar om att kvinnor, män, flickor och pojkar har förmåga, vilja och möjligheter att omsätta kunskap till handling och vara aktiv medskapare av Gävleborg.



Kommunfullmäktige

Policydokumentet lyfter fram fyra olika gemensamma utgångspunkter för de insatser landsting och kommuner riktar till barn och ungdomar och beskriver också vilka konkreta konsekvenser utgångspunkterna förväntas få. Gemensamma utgångspunkter för arbetet med barn och ungdomar mellan landstinget och kommunerna i Gävleborg ska följas av utarbetande av konkreta handlingsplaner såväl länsgemensamt som lokalt på kommunnivå.

Beslutsunderlag

Reviderade "Gemensamma utgångspunkter för barn och ungdomar daterat 2016-06-17.

Socialnämnden § 52, 2016-08-24

Barn- och utbildningsnämnden § 82, 2016-10-05

Förtydligande från Anette Forsblom

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-10-14, § 119

Kommunstyrelsen § 158, 2016-11-01

Skickas till

För kännedom: Barn- och utbildningsnämnden, socialnämnden



§ 97

Dnr 2016/00572

Rapportering av ej verkställda beslut och avbrott, LSS och SoL

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige tar del av socialnämndens rapport.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden har att var tredje månad rapportera ej verkställda, bifallsbeslut inom SoL/ LSS till inspektionen för vård och omsorg, kommunfullmäktige och kommunrevisionen.

Inspektionen för vård och omsorg har möjlighet att initiera beslut om sanktionsavgift hos Förvaltningsrätten om kommunen inte verkställer besluten inom skälig tid.

2016-07-13 Inrapporterade ej verkställda beslut kvartal 2 (april-juni 2016)

Tidigare inrapportering:

Avbrott i verkställighet och där biståndet inte åter verkställts inom 3 månader. Biträde av kontaktperson enligt kap 9 § 4 LSS, datum för avbrott 2015-12-31. Även inrapporterat kvartal 1 (januari-mars)

Ny inrapportering:

Avbrott i verkställighet av kontaktfamilj enligt SoL/IFO och där biståndet inte verkställts inom 3 månader. Datum för avbrott 2016-03-23.

Ovanstående avbrott i verkställighet rapporteras som verkställt 2016-07-07.

Beslut om avlastning/korttidsboende barn och unga enligt SoL/IFO.

Beslutsdatum 2016-03-23.

Beslutsunderlag

Socialnämnden § 57, 2016-08-24

Kommunstyrelsens Arbetsutskott 2016-10-14, § 121

Kommunstyrelsen § 158, 2016-11-01



Kommunfullmäktige

§ 98

Dnr 2016/00583

VA-taxa 2017

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige antar ”VA-Taxa 2017”.

Sammanfattning av ärendet

Samhällsbyggnadsförvaltningen har granskat av Helsinge Vatten AB tillhandahållet förslag till VA-taxa 2017. Det nya förslaget innebär inga höjda avgifter förutom en höjning av avgiften för sönderfrusen mätare som höjs så att Helsinge Vatten får täckning för deras självkostnad. I övrigt handlar det i huvudsak om förtydliganden runt avgiftsuttag för dagvatten och tolkningar av taxan. Ändringar i texten har också behövt göras på grund av att Statens VA-nämnd ej längre finns. För tydlighetens skull har även de indexreglerade beloppen i taxan justerats så att de stämmer överrens med den senaste indexuppräknings som gjordes 2015.

Beslutsunderlag

Beskrivning av ändringar i VA-taxa

Tekniska nämnden § 94, 2016-09-28

Kommunstyrelsens Arbetsutskott § 123, 2016-10-14

Kommunstyrelsen § 159, 2016-11-01

Skickas till

För kännedom: Helsinge Vatten AB och samhällsbyggnadsförvaltningen



Kommunfullmäktige

§ 99

Dnr 2016/00634

**Avsägelse och fyllnadsval - Ledamot i Kommunalförbundet
Södra Hälsingland**

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige godkänner Yoomi Renströms (S) avsägelse som ledamot i Kommunalförbundet Södra Hälsingland.

Kommunfullmäktige väljer Håkan Englund (S) till ny ledamot i Kommunalförbundet Södra Hälsingland.

Sammanfattning av ärendet

Yoomi Renström (S) har inkommit med en avsägelse gällande rollen som ledamot i Kommunalförbundet Södra Hälsingland. Valberedningen har föreslagit att Håkan Englund (S) blir ny ledamot.

Beslutsunderlag

Avsägelse från Yoomi Renström

Förslag från valberedningen

Tjänsteskrivelse Kristoffer Baas, 2016-11-21

Skickas till

För kännedom: Kommunalförbundet Södra Hälsingland, Yoomi Renström och Håkan Englund



Kommunfullmäktige

§ 100

Dnr 2016/00635

**Avsägelse och fyllnadsval - Ersättare i Kommunalförbundet
Södra Hälsingland**

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige godkänner Håkan Englunds (S) avsägelse som ersättare i Kommunalförbundet Södra Hälsingland.

Kommunfullmäktige väljer Yoomi Renström (S) till ny ersättare i Kommunalförbundet Södra Hälsingland.

Sammanfattning av ärendet

Håkan Englund (S) har inkommit med en avsägelse som gäller rollen som ersättare i Kommunalförbundet Södra Hälsingland. Förslag finns att Yoomi Renström (S) väljs till ny ersättare.

Beslutsunderlag

Avsägelse från Håkan Englund

Förslag från Valberedningen

Tjänsteskrivelse Kristoffer Baas, 2016-11-21

Skickas till

För kännedom: Kommunalförbundet Södra Hälsingland, Yoomi Renström och Håkan Englund

§ 101

Dnr 2016/00609

Information till kommunfullmäktige för kännedom 2016-11-21

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige har tagit del av redovisningen.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden § 100, 2016-09-28, ”Medborgarförslag – Skyltar som hälsar välkommen till Hälsingland”

Barn- och utbildningsnämnden § 81, 2016-10-05, ”Frukost- och fritidsklubb, kombiklubb - svar på medborgar-förslag”

Tekniska nämnden § 84, 2016-08-24, ”Medborgarförslag om utbudet i caféterian vid Celsiushallen”

Kommunalförbundet södra Hälsingland § 47, 2016-10-18 ”Revisorsrapport”

Barn- och utbildningsnämnden § 50, 2016-05-25, ”Inför mål om giftfria förskolor och redovisa en åtgärdsplan - svar på medborgarförslag”

Revisorerna i Inköp Gävleborg – Utlåtande avseende delårsrapport 2016-08-31

Delårsrapport Inköp Gävleborg